

25. maj 2007

ARBEJDSMARKEDSFONDEN 2008

Resumé: *Arbejdsmarkedsfondsloven tilsiger, at arbejdsmarkedsbidraget skal nedsættes, hvis der er overskud i fonden i finanslovsforslaget. I forslag til finanslov 2008 forventer AErådet, at arbejdsmarkedsfonden giver et overskud i omegnen 5-6 mia. kr. Som loven er udformet leder det til en skattelettelse på ca. 3 mia. kr., da skattelettelsen beregnes som gennemsnittet af den budgetterede saldo i 2007, hvor fonden omtrent var i balance, og 2008. Skattelettelsen svarer til 75 kr. om måneden for en lønmodtager med 300.000 kr. i årsindkomst. AM-bidraget stiger automatisk igen, hvis fonden fremover giver underskud, hvorfor skattelettelsen sandsynligvis kun er midlertidig. AErådet mener arbejdsmarkedsfondsloven er uhensigtsmæssig.*

Ifølge arbejdsmarkedsfondsloven fra 1996 indebærer et overskud i arbejdsmarkedsfonden, at arbejdsmarkedsbidraget på de nuværende 8 pct. skal nedsættes. Det er forslag til finanslov (FFL) 2008 – ikke ændringsforslagene (ÆF) – som afgør om arbejdsmarkedsbidraget skal ændres, jf. arbejdsmarkedsfondsloven §4. FFL fremsættes i august. ÆF fremsættes typisk i november og giver et indblik i fondens saldo året efter.

I ÆF (2007) fremgår det, at finansministeriet i 2008 forventer et overskud i arbejdsmarkedsfonden på 1,2 mia. kr., jf. tabel 1. I ÆF er overskuddet dog ikke baseret på et reelt skøn. Bl.a. er arbejdsmarkedsbidraget fremskrevet fladt (dvs. blot er lig AM-bidraget i 2007). Hvis man indregner finansministeriets eget skøn for arbejdsmarkedsbidraget i 2008, fra Økonomisk Redegørelse december 2006, øges overskuddet med yderligere 3 mia. kr. i forhold til ÆF, dvs. til 4,2 mia. kr.

Derimod indregnes finansministeriets december-skøn for udgifter til arbejdsløshedsdagpengene i ÆF-overskuddet for 2008. Arbejdsløsheden er imidlertid faldet yderligere ca. 5.000 personer siden finansministeriets december-skøn, hvis ledighed antages uændret resten af året. Indregnes den seneste ledighedsudvikling i 2008-overskuddet i arbejdsmarkedsfonden vil overskuddet øges med yderligere med 0,9 mia. kr. til 5,1 mia. kr., (når man ikke indregner, at det også vil øge arbejdsmarkedsbidraget, hvis nogle af de 5.000 personer kommer i beskæftigelse). AErådet forventer, at ledigheden falder yderligere. Hvis ledigheden f.eks. falder yderligere 5.000 personer vil overskuddet i fonden blive knap 6 mia. kr.

Et overskud i 2008 på 5 mia. kr. vil betyde, at AM-bidraget skal reduceres med 0,3 pct.point fra 8 pct. til 7,7 pct. i 2008.

Nedsættelsen beregnes som halvdelen af saldoen i 2008 + halvdelen af overførslen/underskuddet, der blev budgetteret med i 2007 (dvs. på FFL07). Givet underskuddet i 2007 på FFL07 er 180 mio. kr., provenuet fra arbejdsmarkedsbidraget er 77.000 mio. kr. i 2008 og AM-satsen er 8 pct., så vil et overskud i arbejdsmarkedsfonden på FFL08 give anledning til at bidraget skal nedsættes med 0,3 pct. $(8*(0,5*5053+0,5*(-180))/77000)$ i 2008. Bidragssatsen fastlægges med 1 decimal.

Tabel 1. Arbejdsmarkedsfondens udgifter og indtægter, 2008

Mio. kr.	ÆF	AE's skøn	Forskel
Arbejdsløshedsdagpenge	15.200	14.346	-854
Efterløn	22.550	22.550	0
Overgangsydelse	0	0	0
Aktiv beskæftigelsesindsats	8.283	8.283	0
Arbejdsmarkedsuddannelse	2.202	2.202	0
Orlovsydelse til uddannelse	0	0	0
Åben uddannelse og voksenuddannelse	1.093	1.093	0
Udbygning af voksen og efteruddannelse	0	0	0
Dagpenge v. sygdom	6.440	6.440	0
Dagpenge v. fødsel (/barsel)	8.567	8.567	0
Orlovsydelse ved børnepasning	192	192	0
Revalidering, fleksjob, m.v.	8.402	8.402	0
Førtidspension	20.205	20.205	0
Finansieringen af den Sociale Pensionsfond	-2.354	-2.354	0
Tilbageføring af grønne afgifter	-4.486	-4.486	0
Aftale om fremtidens velstand og velfærd	0	0	0
Udgifter i alt	86.294	85.440	-854
Arbejdsmarkedsbidrag efter afskrivning	74.000	77.000	3.000
Medlemsbidrag fra arbejdsløsheds-kasser	13.007	13.007	0
Bidrag fra frivilligt forsikrede	195	195	0
Bidrag fra forsikrede mindre arbejdsgivere	291	291	0
Tilbageføring af grønne afgifter	0	0	0
Indtægter finansår	87.493	90.493	3.000
Betalingsforskydning	0	0	0
Indtægter indkomstår	87.493	90.493	3.000
Underskud, der dækkes af staten	-1.199	-5.053	-3.854

Kilde: Finansministeriets svar på §20-spørgsmål 829 stillet af Frank Aaen den 15. november 2006, Økonomisk Redegørelse, december 2006, Danmarks Statistik og AErådet.

Det vil for en person med 300.000 kr. i årsindkomst svare til en årlig skattelettelse på ca. 900 kr. om året, jf. tabel 2. Hertil kommer, at et lavere AM-bidrag vil øge satsreguleringsprocenten med 0,4 pct.point, svarende til at en enlig folkepensionist får ca. 500 kr. mere årligt i pension før skat.

Tabel 2. Skattelettelse fordelt på indkomst

Indkomst inkl. pension	Skattelettelse målt i	
	Kroner	Procent
100.000	0,3	300
200.000	0,3	600
300.000	0,3	900
400.000	0,3	1.200
500.000	0,3	1.500
600.000	0,3	1.800
700.000	0,3	2.100
800.000	0,3	2.400
900.000	0,3	2.700
1.000.000	0,3	3.000
1.100.000	0,3	3.300
1.200.000	0,3	3.600
1.300.000	0,3	3.900
1.400.000	0,3	4.200
1.500.000	0,3	4.500

At fonden ventes at give overskud i 2008 skyldes ikke blot den lave ledighed, men i høj grad også at udgifter til efterløn og førtidspension er faldet pga. nedsættelsen af folkepensionsalderen fra 67 til 65 år.

AErådet mener generelt, at arbejdsmarkedsfondsloven er uhensigtsmæssig. Indretningen bidrager til at øge aktiviteten i økonomien yderligere i perioder, hvor aktiviteten i forvejen er høj. Samtidigt kunne 3 mia. kr. gøre meget mere gavn ved en målrettet anvendelse frem for en lille generel skattelettelse til alle.