



Besparelser og udflytning af statslige arbejdspladser

Regeringens sparekurs overgår udflytning i 9 af 10 kommuner

Med udflytning af statslige arbejdspladser vil regeringen skabe aktivitet i hele landet. Samtidig fører regeringen en politik, der betyder, at der skæres i den kommunale beskæftigelse. I forhold til i dag vil den samlede effekt frem mod 2025 være en reduktion i den offentlige beskæftigelse i 9 af 10 kommuner. Selv blandt de 31 kommuner, der får tilflyttet arbejdspladser, vil der være en negativ nettoeffekt i 2 af 3 kommuner.

af chefanalytiker **Jens Sand Kirk** og
stud.polit **Thomas Wilken**

14. december 2017

Analysens hovedkonklusioner

- Med udspillet 'Bedre balance' fra 2015 udflyttes 3.900 arbejdspladser fra hovedstadsområdet. Men samtidig vil den samlede offentlige beskæftigelse blive reduceret med 8.000 fuldtidspersoner fra i dag frem mod 2025.
- Nettoeffekten bliver negativ i 87 af landets 98 kommuner. Regeringens sparekurs trumfer dermed udflytningen af statslige arbejdspladser i 9 ud af 10 kommuner.
- Blandt de 31 'tilflytterkommuner', som får statslige arbejdspladser tilført, vurderes der at være en negativ nettoeffekt i 20 kommuner. Selv blandt de kommuner, der får tilført arbejdspladser, er nettoeffekten altså negativ i 2 ud af 3 kommuner.

Kontakt

Chefanalytiker
Jens Sand Kirk
Tlf. 33 55 77 24
Mobil 27 20 94 43
jsk@ae.dk

Kommunikationschef
Mikkel Harboe
Tlf. 33 55 77 28
Mobil 28 36 87 50
mh@ae.dk

Regeringen udflytter arbejdspladser, men sparer samtidig på det offentlige

Regeringen fremlagde i efteråret 2015 udspillet 'Bedre Balance', der lagde op til at udflytte 3.900 statslige fuldtidspersoner fra hovedstadsområdet. Det skulle ifølge regeringens udspil være med til at skabe øget aktivitet i hele landet.

Samtidig viser beregninger fra Finansministeriet, at regeringens målsætning om at begrænse realvæksten i det offentlige forbrug til 0,3 pct. om året frem mod 2025 vil betyde, at den offentlige beskæftigelse vil blive reduceret med 8.000 fuldtidspersoner i 2025 sammenlignet med i dag.

Set over de seneste 2 år er den offentlige beskæftigelse reduceret med næsten 11.000 fuldtidspersoner. Heraf er der sket en reduktion på omkring 10.000 fuldtidspersoner i den kommunale sektor¹. Regeringen flytter altså statslige arbejdspladser mellem kommunerne med den ene hånd, men fører samtidig en politik med den anden hånd, der betyder, at der skæres i den kommunale beskæftigelse.

Sparekurs overgår udflytning i 9 af 10 kommuner

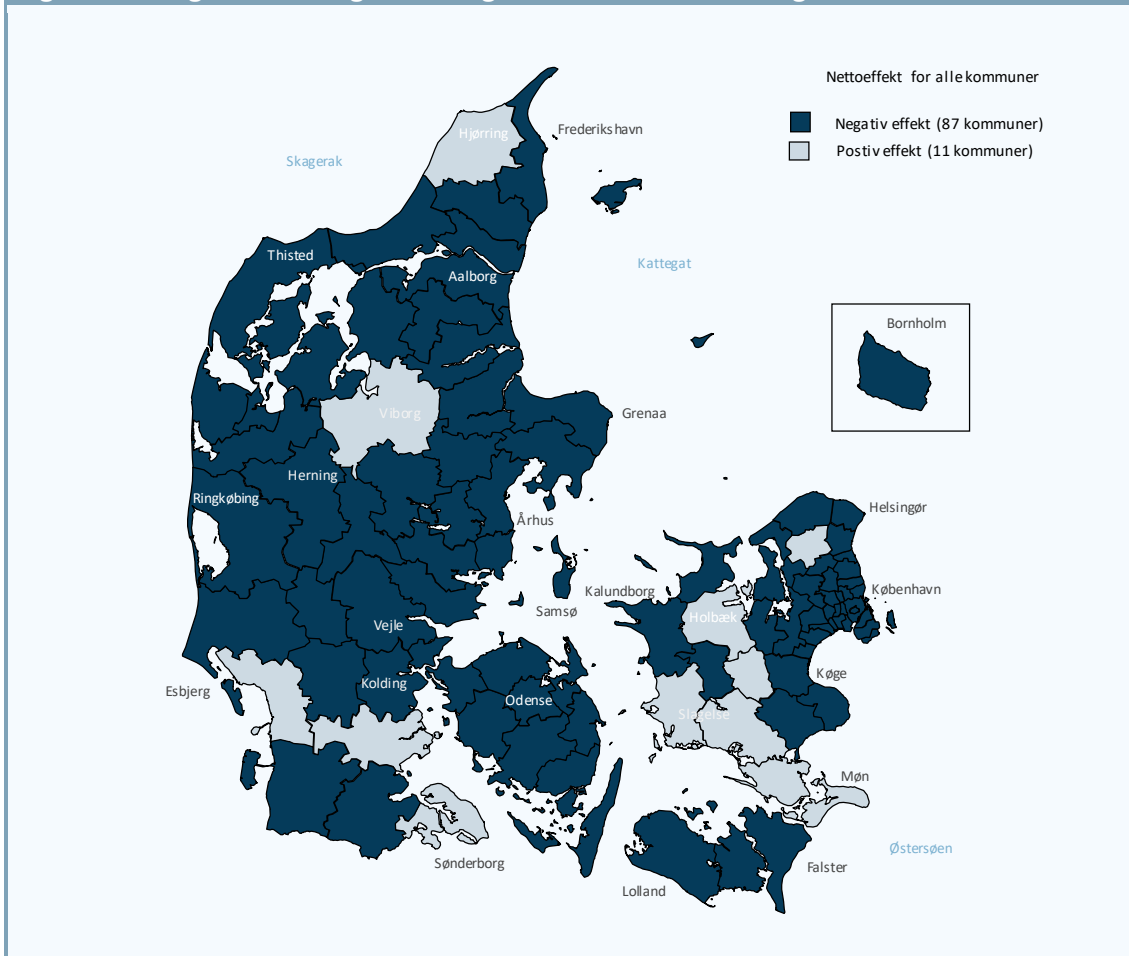
Hvis man antager, at den fremadrettede reduktion i den offentlige beskæftigelse bliver jævnt fordelt ud over hele den offentlige sektor, finder vi, at regeringens sparekurs overgår udflytningen af statslige arbejdspladser i 9 af 10 kommuner. Den offentlige beskæftigelse vil samlet set blive reduceret i 87 af landets 98 kommuner frem mod 2025 i forhold til i dag. Det er vel at mærke inklusiv det positive bidrag i tilflytterkommunerne for de statslige arbejdspladser, der allerede er flyttet siden 2015.

Beregningerne er en opgørelse af ændringen i den samlede offentlige beskæftigelse inklusiv kommunale, regionale og statslige arbejdspladser fordelt på, hvilken kommune de offentligt beskæftigedes arbejdsplads er placeret i.

Danmarkskortet i figur 1 illustrerer, i hvilke kommuner der kan forventes henholdsvis en positiv og negativ nettoeffekt.

¹ Pba. Danmarks Statistik (www.statistikbanken.dk/OBESK3)

Figur 1. Ændring i den offentlige beskæftigelse i kommunerne fra i dag til 2025



Anm: Det er ikke fastlagt, hvordan udflytningen af Udbetaling Danmarks ATP's arbejdspladser skal fordeles mellem Hillerød, Vordingborg, Haderslev, Holstebro og Frederikshavn kommuner. Derfor er nettoeffekten usikker for disse kommuner. Se metodeafsnittet sidst i notatet.

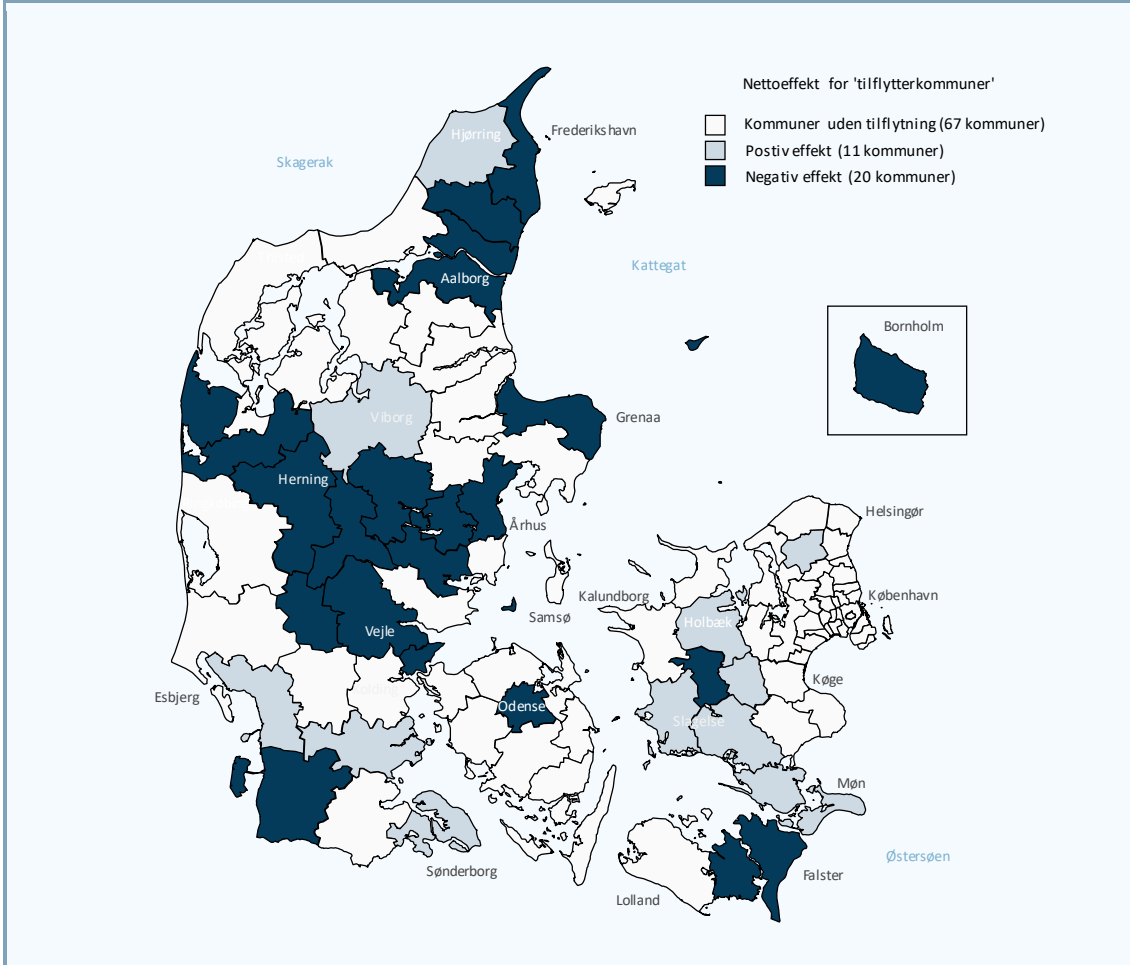
Kilde: AE på baggrund af Finansministeriet og Danmarks Statistik.

Lavere offentlig beskæftigelse i 2 af 3 tilflytterkommuner

Det er 31 af landets 98 kommuner, der får tilført statslige arbejdspladser. For de resterende 67 kommuner, der ikke får tilført statslige arbejdspladser, kan den offentlige beskæftigelse uden videre forventes at blive reduceret som følge af regeringens politik.

Ser man isoleret på de 31 tilflytterkommuner, der får tilført statslige arbejdspladser, er nettoeffekten negativ i 2 ud af 3 kommuner. Den offentlige beskæftigelse kan forventes at blive reduceret i 20 af de 31 tilflytterkommuner frem mod 2025 i forhold til i dag. Det er illustreret i figur 2.

Figur 2. Ændring i den offentlige beskæftigelse i tilflytterkommuner fra i dag til 2025



Anm: Det er ikke fastlagt, hvordan udflytningen af Udbetaling Danmarks og ATP's arbejdspladser skal fordeles mellem Hillerød, Vordingborg, Haderslev, Holstebro og Frederikshavn kommuner. Derfor er nettoeffekten usikker for disse kommuner. Se metodeafsnittet sidst i notatet.

Kilde: AE på baggrund af Finansministeriet og Danmarks Statistik.

Boks 1. Metode

Udflytning

I oktober 2017 udgav regeringen et faktaark om arbejdet med udflytningen af statslige arbejdspladser. Dette faktaark indeholder en opdateret liste over, hvilke institutioner der skal flytte til hvilke byer, samt en oversigt over, hvor mange fuldtidspersoner der allerede er flyttet.

Med udgangspunkt i dette faktaark har vi først fordelt antallet af udflyttede statslige arbejdspladser mellem kommunerne. Enkelte institutioner skal udflyttes til flere byer. For at få den bedst mulige fordeling af de udflyttede arbejdspladser (opgjort i fuldtidspersoner) mellem byerne har vi enten kontaktet institutionerne, eller antaget at fordelingen er uændret i forhold til den oprindelige plan 'Bedre Balance'. Vi har alene fastholdt fordelingen fra 'Bedre Balance', hvis antallet af arbejdspladser, der skal udflyttes, ikke er blevet ændret fra 'Bedre Balance' til regeringens opdaterede faktaark.

Regeringens målsætning

Ifølge den seneste mellemfristede fremskrivning fra Finansministeriet vil den offentlige beskæftigelse blive reduceret med 8.000 fuldtidspersoner i 2025 sammenlignet med i dag, såfremt regeringen realiserer sin målsætning om en real offentlig forbrugsvækst på 0,3 procent af BNP frem mod 2025 (0,4 pct. i 2018, og 0,3 pct. herefter).

8.000 fuldtidspersoner svarer til 1,12 procent af den gennemsnitlige samlede offentlige beskæftigelse de seneste 4 kvartaler, for hvilke den offentlige beskæftigelse findes opgjort i Danmarks Statistik. Det vil sige 2016K3-2017K2. For de enkelte kommuner er den beregnede ændring i beskæftigelsen som følge af regeringens målsætning beregnet som 1,12 procent af den gennemsnitlige offentlige beskæftigelse i kommunen fra 2016K3-2017K2 opgjort på baggrund af arbejdsstedsplacering. I beregningen er der også indlagt en tilsvarende forventet reduktion i de statslige arbejdspladser, der flyttes mellem kommunerne.

Udbetaling Danmark og ATP

Det er ikke fastlagt, hvordan udflytningen af Udbetaling Danmarks og ATP's arbejdspladser skal fordeles mellem Hillerød, Vordingborg, Haderslev, Holstebro og Frederikshavn kommuner. Derfor er også disse kommuner udeladt af tabel 1.

Givet antagelsen om en proportional fordeling af reduktionen i den offentlige beskæftigelse som følge af regeringens målsætning kan man imidlertid godt med rimelig sikkerhed vurdere, at nettoeffekten vil være positiv i 3-4 kommuner og negativ i 1-2 kommuner. I figur 1 og i figur 2 optræder Hillerød, Vordingborg og Haderslev med en positiv nettoeffekt, mens Holstebro og Frederikshavn optræder med en negativ nettoeffekt. Baggrunden for den vurdering er som følger.

De institutioner, der skal flyttes, er:

- 430 fuldtidspersoner fra Arbejdsskadestyrelsen skal flyttes til ATP (ATP1) og placeres i Hillerød, Vordingborg og Haderslev.
- 90 fuldtidspersoner fra ATP/Udbetaling Danmarks funktioner i Beskæftigelsesministeriet skal flyttes til ATP (ATP2) og placeres i Hillerød, Holstebro og Frederikshavn.
- 74 fuldtidspersoner fra Statens Administration flyttes til Udbetaling Danmark (UDK1) og placeres i Hillerød, Holstebro og Frederikshavn.

Vores vurdering af nettoeffekten i de fem kommuner følger af en ligelig fordeling af arbejdspladserne på de respektive tilflytterkommuner, jævnfør tabel 2. I et ekstremt tilfælde, hvor arbejdspladserne koncentrerer i Hillerød, kan nettoeffekten blive negativ i de øvrige fire kommuner. I et andet tilfælde, hvor der sker en koncentration af funktionerne i Beskæftigelsesministeriet (2) i enten Holstebro eller Frederikshavn, kan der blive en positiv nettoeffekt i fire ud af fem kommuner.

Tabel 2. Udflytning af Udbetaling Danmarks og ATP's arbejdspladser, fuldtidspersoner

	(1)	(2)	(3)	Regeringens målsætning	Nettoeffekt
I alt	430	90	74	-415	179
Hillerød	143	30	25	-111	Positiv
Vordingborg	143			-52	Positiv
Haderslev	143			-73	Positiv
Holstebro		30	25	-97	Negativ
Frederikshavn		30	25	-82	Negativ

Kilde: AE

Bilag

I tabel 1 fremgår den beregnede nettoeffekt for hver kommune opdelt i et bidrag fra udflytning og et bidrag fra regeringens målsætning. Det er ikke fastlagt, hvordan udflytningen af Udbetaling Danmarks og ATP's arbejdspladser skal fordeles mellem Hillerød, Vordingborg, Haderslev, Holstebro og Frederikshavn kommuner. Se metodeboks.

Tabel 1. Ændring i offentlig beskæftigelse i kommunerne i 2025 ifht. i dag, fuldtidspersoner			
	Udflytning	Regeringens målsætning	Nettoeffekt
I alt	0	-8.000	-8.000
København	-3.771	-1.130	-4.308
Aarhus	116	-544	-428
Roskilde	-11	-166	-177
Aalborg	220	-392	-172
Frederiksberg	-14	-145	-159
Ballerup	-56	-88	-144
Randers		-128	-128
Kolding		-125	-125
Lyngby-Taarbæk		-107	-107
Gentofte		-106	-106
Hvidovre		-101	-101
Høje-Taastrup	-35	-57	-92
Vejle	67	-156	-89
Aabenraa		-84	-84
Horsens	30	-114	-84
Herlev		-83	-83
Svendborg		-83	-83
Gladsaxe		-82	-82
Herning	35	-117	-82
Silkeborg	25	-103	-78
Køge		-74	-74
Glostrup		-72	-72
Helsingør		-66	-66
Skive		-65	-65
Varde		-60	-60
Rudersdal		-59	-59
Thisted		-59	-59
Ringkøbing-Skjern		-56	-56
Faaborg-Midtfyn		-51	-51
Mariagerfjord		-51	-51
Favrskov		-49	-49
Middelfart		-48	-48

Lolland		-48	-48
Frederikssund		-48	-48
Brøndby		-47	-47
Kalundborg		-44	-44
Bornholm	15	-58	-43
Hedensted		-43	-43
Vesthimmerlands		-42	-42
Vejen		-41	-41
Tårnby		-41	-41
Albertslund		-39	-39
Odense	303	-342	-39
Rødovre		-38	-38
Assens		-38	-38
Greve		-38	-38
Allerød		-38	-38
Nyborg		-37	-37
Syddjurs		-37	-37
Fredensborg		-36	-36
Jammerbugt		-35	-35
Furesø		-35	-35
Norddjurs	12	-47	-35
Egedal		-34	-34
Hørsholm	-12	-22	-34
Odsherred		-33	-33
Faxe		-32	-32
Tønder	14	-44	-30
Skanderborg	32	-62	-30
Gribskov		-28	-28
Halsnæs		-27	-27
Rebild		-27	-27
Nordfyns		-26	-26
Sorø	11	-36	-25
Lejre		-23	-23
Ishøj		-23	-23
Morsø		-22	-22
Struer		-21	-21
Kerteminde		-21	-21
Odder		-19	-19
Stevns		-17	-17
Fredericia	47	-64	-17
Solrød		-16	-16

Vallensbæk		-14	-14
Langeland		-14	-14
Dragør		-13	-13
Billund	16	-27	-11
Ærø		-8	-8
Lemvig	15	-22	-7
Ikast-Brande	35	-40	-5
Samsø		-5	-5
Brønderslev	37	-40	-3
Guldborgsund	82	-84	-1
Esbjerg	188	-171	17
Holbæk	136	-87	49
Viborg	248	-175	73
Slagelse	306	-146	160
Hjørring	261	-98	162
Ringsted	281	-46	235
Sønderborg	378	-97	281
Næstved	395	-110	285
Fanø		-3	-3
Læsø		-2	-2

Anm: Hillerød, Vordingborg, Haderslev, Holstebro og Frederikshavn er udeladt, jævnfør hovedteksten over tabellen.

Kilde: AE på baggrund af Finansministeriet og Danmarks Statistik