

15. september 2008

## **”Ny chance til alle” kom ikke i mål**

*Regeringen kom ikke i mål med NY CHANCE TIL ALLE, der var en del af integrationsaftalen fra maj 2005. På landsplan blev ingen af de tre målsætninger om beskæftigelse og aktivering opfyldt. Værst ser det ud med målet om aktivering. Her endte aktiveringsgraden på lige over 24 procent, hvilket var milevidt fra målsætningen på 40 procent.*

### **Resumé:**

Regeringen kom ikke i mål med NY CHANCE TIL ALLE, der var en del af integrationsforliget fra maj 2005. Som det ses af tabellen, blev ingen af de tre målsætninger om beskæftigelse og aktivering opfyldt.

Værst ser det ud med hensyn til målet om aktivering, hvor aktiveringsgraden endte på godt 24 procent. Det er milevidt fra målsætningen om en aktiveringsgrad på 40 pct. Samtidigt var kun godt 18 procent af målgruppen i beskæftigelse, da NY CHANCE sluttede. Det er væsentligt lavere end målsætningen på 25 procent. Undervejs var beskæftigelsesandelen dog periodevis oppe på omkring 20 procent.

Resultaterne blev især løftet af de arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere, hvor mellem 30-55 pct. af matchgrupperne 1-3 kom i beskæftigelse. Selvom omkring 12 pct. af kontanthjælpsmodtagerne i matchgruppe 4 kom i beskæftigelse, var der samlet set langt flere af de ikke-arbejdsmarkedsparate kontanthjælpsmodtagere, der kom på førtidspension end i beskæftigelse.

### **Resultatet af NY CHANCE opgjort ved udgangen af 2. kvartal 2008**

|  | Resultatet af NY CHANCE | Regeringens mål |
|--|-------------------------|-----------------|
| Mål 1. Andel i job, fleksjob og uddannelse | 18,4                    | 25 pct.         |
| Mål 2. Selvforsørgelsesgrad                | 12,8                    | 15 pct.         |
| Mål 3. Aktiveringsgrad                     | 24,3                    | 40 pct.         |

Anm.: Resultaterne er opgjort i uge 26 2008.

Kilde: AE på baggrund af Beskæftigelsesministeriets DREAM, version DREAM0806a.

Det er værd at glæde sig over, at det pressede arbejdsmarked har givet plads til mange kontanthjælpsmodtagere de seneste år. Og der er mere at komme efter i forhold til at få kontanthjælpsmodtagere i arbejde. Men med et aftagende pres på arbejdsmarkedet forudsætter det nye initiativer, så den aktive arbejdsmarkeds- og socialpolitik kan komme op i gear.

### ”Ny chance til alle” kom ikke i mål

AERådets beregninger viser, at regeringen *ikke* kom i mål med NY CHANCE TIL ALLE, der var en del af integrationsforliget fra maj 2005. Regeringen havde opstillet tre mål for indsatsen: 25 procent af målgruppen skulle være i beskæftigelse eller uddannelse efter de to år, målgruppen skulle være selvforsørgende i 15 procent af tiden, og målgruppen skulle i gennemsnit være i aktivering i 40 procent af tiden i løbet af de to år. På landsplan blev ingen af de tre målsætninger om beskæftigelse og aktivering opfyldt.

Med NY CHANCE TIL ALLE fik kommunerne ekstra midler til at lave en særlig indsats i forhold til kontant- og starthjælpsmodtagere, der har gået passive i mere end ét år. NY CHANCE startede 1. juli 2006 og sluttede den 30. juni 2008.

I tabellen nedenfor er regeringens tre mål for NY CHANCE sammenlignet med de endelige resultater af NY CHANCE. Tabellen viser, at det ser værst ud med hensyn til målet om aktivering, hvor aktiveringsgraden endte på godt 24 procent. Det er milevidt fra målsætningen om en aktiveringsgrad på 40 pct.

Samtidigt var kun godt 18 procent af målgruppen i beskæftigelse, da NY CHANCE sluttede. Det er væsentligt lavere end målsætningen på 25 procent. I løbet af det sidste kvartal med NY CHANCE var beskæftigelsesandelen dog periodevis oppe på omkring 20 procent<sup>1</sup>.

**Tabel 1. Resultatet af NY CHANCE opgjort ved udgangen af 2. kvartal 2008**

|   | Resultatet af<br>NY CHANCE | Regeringens mål |
|---|----------------------------|-----------------|
| <b>Mål 1.</b> Andel i job, fleksjob og uddannelse | 18,4                       | 25 pct.         |
| <b>Mål 2.</b> Selvforsørgelsesgrad                | 12,8                       | 15 pct.         |
| <b>Mål 3.</b> Aktiveringsgrad                     | 24,3                       | 40 pct.         |

Anm.: Resultaterne er opgjort i uge 26 2008.

Kilde: AE på baggrund af Beskæftigelsesministeriets DREAM, version DREAM0806a.

<sup>1</sup> Andelen af beskæftigede er opgjort i en enkelt uge. Det medfører blandt andet, at andelen af beskæftigede igen kan falde, hvis der er personer i målgruppen, der modtager kontanthjælp efter at have været i beskæftigelse. Derudover ved vi, at der kan forekomme mindre revisioner af datagrundlaget i DREAM i kommende udgaver. Der er derfor mulighed for, at beskæftigelsesandelen bliver løftet i opgørelser, der beregnes på nyere versioner af DREAM. Det er dog ikke vores vurdering, at beskæftigelsesandelen kommer op i nærheden af målsætningen på 25 pct.

### Stærke kontanthjælpsmodtagere kommer oftest i job

I tabel 2 er resultaterne af NY CHANCE opgjort på matchkategorier. Som det fremgår af tabellen, er det især de arbejdsmarkedssparate kontanthjælpsmodtagere i matchgrupperne 1-3, der er kommet i beskæftigelse.

Godt 55 procent af personerne i matchgruppe 1 er kommet i beskæftigelse, omkring 43 procent fra matchgruppe 2, mens knap 31 procent fra matchgruppe 3 er kommet i beskæftigelse mv. Til sammenligning er der kun kommet 4 procent i beskæftigelse fra matchgruppe 5, mens dette gælder for knap 12 procent i matchgruppe 4.

**Tabel 2. Resultatet af NY CHANCE fordelt på matchkategorier opgjort ved udgangen af 2. kvartal 2008**

|                 | <b>Mål 1</b><br>Andel i job,<br>fleksjob og<br>uddannelse<br>(Pct.) | <b>Mål 2</b><br>Selvforsørgel-<br>sesgrad<br>(Pct.) | <b>Mål 3</b><br>Aktiverings-<br>grad<br>(Pct.) | Andel af mål-<br>gruppen<br>(Pct.) |
|-----------------|---|---|--|------------------------------------|
| Matchgruppe 1   | 55,2  | 43,2  | 21,5   | 3,8                                |
| Matchgruppe 2   | 43,1  | 32,7  | 30,5   | 5,8                                |
| Matchgruppe 3   | 31,0  | 23,2  | 32,8   | 9,0                                |
| Matchgruppe 4   | 11,9  | 8,4   | 27,9   | 46,8                               |
| Matchgruppe 5   | 4,0   | 2,9   | 16,5   | 29,5                               |
| Hele landet     | 18,4  | 12,8  | 24,3   | 100                                |
| Regeringens mål | 25,0  | 15,0  | 40,0   | -                                  |

Anm.: Straksmatch samt uoplyst matchkategori indgår i resultaterne for hele landet.

Kilde: AE på baggrund af Beskæftigelsesministeriets DREAM.

Når aktiveringsgraden opdeles på matchgrupper, er der også stor forskel matchgrupperne imellem. Som det fremgår af tabellen, er aktiveringsgraden især lav for matchgruppe 5, mens kontanthjælpsmodtagere i matchgruppe 3 har den højeste aktiveringsgrad. De opnåede resultater ligger dog langt fra regeringens mål om, at den samlede målgruppe i gennemsnit skal være i aktivering 40 procent af tiden.

### Mange overgår til førtidspension

Som det fremgår af tabel 3, er der flere ikke-arbejdsmarkedssparate kontanthjælpsmodtagere i målgruppen for NY CHANCE, der er overgået til førtidspension, end der samlet er kommet i job, fleksjob samt uddannelse. Ved udgangen af 2. kvartal 2008 var der godt 3.700 af de ikke-

arbejdsmarkedsparete, der var kommet i beskæftigelse mv., mens knap 6.700 var overgået til førtidspension<sup>2</sup>.

Det betyder, at over 14 procent af de ikke-arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere, der indgår i NY CHANCE målgruppen, kom på førtidspension, mens kun omkring 8 procent kom i beskæftigelse, uddannelse eller i fleksjob.

**Tabel 3. Resultater af NY CHANCE fordelt på matchkategorier, opgjort ved udgangen af 2. kvartal 2008**

|                           | Antal personer i job, fleksjob og uddannelse | Andel af målgruppen i job, fleksjob og uddannelse (Pct.) | Antal personer på førtidspension | Andel af målgruppen på førtidspension (Pct.) |
|---------------------------|--|--|----------------------------------|--|
| Arbejdsmarkedsparete      | 4.971  | 39,9   | 46                               | 0,4  |
| Ikke-arbejdsmarkedsparete | 3.730  | 7,9  | 6.740                            | 14,2   |
| I alt                     | 9.760  | 15,7   | 7.190                            | 11,6   |

Anm.: Uoplyst matchkategori indgår kun i "I alt" kategorien og straksmatch indgår i gruppen af arbejdsmarkedsparete. Til forskel for opgørelserne i tabellerne ovenfor er antallet af beskæftigede her sat i forhold til den samlede målgruppe og ikke kun den resterende målgruppe. Dette er baggrunden for, at andelen i beskæftigelse er lidt lavere end i f.eks. tabel 1 og 2.

Kilde: AE på baggrund af Beskæftigelsesministeriets DREAM.

Som det også fremgår af tabel 3, så kom lige under 16 procent af den samlede målgruppe i job mv., mens næsten 12 procent kom på førtidspension<sup>3</sup>.

### Behov for nye initiativer

Vurderet ud fra regeringens egne målsætninger kom NY CHANCE *ikke* i mål. Det er dog værd at glæde sig over, at det pressede arbejdsmarked, har givet plads til mange kontanthjælpsmodtagere på arbejdsmarkedet de seneste år.

Resultaterne af NY CHANCE blev især løftet af de mange arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere, der var omfattet af NY CHANCE. Mellem

<sup>2</sup> I det anvendte datagrundlag er det ikke muligt at skelne beskæftigelse fra selvforsørgelse. Personer, der er blevet ramt af 300-timers reglen, kan fx være registreret som selvforsørgende, og vil derfor indgå i antallet af beskæftigede/selvforsørgende.

<sup>3</sup> Som det er beskrevet under tabel 3, er andelen af beskæftigede her opgjort på en anden måde end beregningerne i tabel 1 og 2. Beregningerne af beskæftigelsesandelen i tabel 1 og tabel 2 følger Beskæftigelsesministeriets beregningsmetode. Ulempen ved Beskæftigelsesministeriets beregningsmetode er, at beskæftigelsesandelen bliver højere, des flere der kommer på førtidspension. Det betyder samtidigt, at det er problematisk at sammenligne kommunernes resultater indbyrdes, da andelen, der er overgået til førtidspension, er forskellig i kommunerne, ligesom andelen af arbejdsmarkedsparete også vil være forskellig.

30-55 pct. af matchgrupperne 1,2 og 3 kom i beskæftigelse. Det er dog også værd at hæfte sig ved, at omkring 12 pct. af kontanthjælpsmodtagerne i matchgruppe 4 kom i beskæftigelse.

Der synes derfor at være et uudnyttet beskæftigelsespotentiale blandt kontanthjælpsmodtagere i matchgruppe 4. Da matchgruppe 4 erfaringsmæssigt befinder sig noget fra arbejdsmarkedet, kræver det særligt tilrettelagte initiativer for at få udnyttet dette beskæftigelsespotentiale. Mange kontanthjælpsmodtagere i matchgruppe 4 har behov for en omfattende socialfaglig indsats, der indeholder både faglige og sociale tiltag. Matchgruppe 4 er den antalmæssigt største gruppe blandt kontanthjælpsmodtagerne.

Med hensyn til de arbejdsmarkedsparete kontanthjælpsmodtagere skal der være langt større fokus på at begrænse tilgangen til langvarig kontanthjælp. Så mange nytilkomne som muligt skal derfor vendes i døren med en tidlig rettidig indsats, hvis de ikke har andre problemer end ledighed. Fx kan der sættes ind med intensiv vejledning og kontakt tidligt i ledighedsforløbet, der kan hjælpe den ledige med at finde et job eller komme i gang med en uddannelse (unge kth'ere). Og hvis det ikke hjælper, bør der sættes ind med aktiveringstilbud, der er målrettet beskæftigelse.

Der er mere at komme efter i forhold til at få kontanthjælpsmodtagere i arbejde. Men med et aftagende pres på arbejdsmarkedet forudsætter det, at der iværksættes nye initiativer, så den aktive arbejdsmarkeds- og socialpolitik kan komme op i gear.