



Kommunernes økonomi

Næsten alle kommuner får ekstra midler med udligning, finanslov og kommuneaftale

Regeringen har med finansloven og kommuneaftalen for 2020 gennemført en række tiltag, som giver flere penge til kommunerne. Der er afsat penge til minimumsnormeringer, folkeskolen og et løft af velfærden. Summen af de tre elementer beløber sig i 2025 til 4,1 mia. kr. Sammenholdes det med udspillet til en ny kommunal udligning, så vil 81 kommuner få ekstra midler.

af senioranalytiker **Emilie Agner Damm**

6. marts 2020

Analysens hovedkonklusioner

- Regeringen har gennemført aftaler, der giver 1,6 mia. kr. til minimumsnormeringer, ca. 0,8 mia. kr. til folkeskolerne og 1,7 mia. kr. til at løfte velfærden i kommunerne. Samlet betyder regeringens allerede indgåede aftaler, at kommunernes økonomi bliver løftet med 4,1 mia. kr. i 2025.
- Tager man højde for regeringens udspil til en ny kommunal udligning, så vil 81 kommuner få ekstra.
- Eksempelvis kan Stevns samlet se frem til ca. 7,5 mio. ekstra og i Høje Taastrup kan de se frem til 22 mio. kr. mere i 2025 med regeringens aftaler inkl. forslaget til udligning.

Kontakt

Direktør

Lars Andersen

Tlf. 33 55 77 17

Mobil 40 25 18 34

la@ae.dk

Kommunikationskonsulent

Jesper Kirkbak

Mobil 50 73 71 34

jk@ae.dk

Regeringen har løftet kommunernes økonomi med 4,1 mia. kr.

Regeringen har med finansloven og kommuneaftalen for 2020 gennemført en række tiltag, som giver flere penge til de enkelte kommuner. Der er aftalt 1,6 mia. kr. til minimumsnormeringer, ca. 0,8 mia. kr. til folkeskolerne og 1,7 mia. kr. til at løfte velfærden i kommunerne. Det fremgår af tabel 1, der viser den ekstra økonomi, som regeringen har gennemført.

Samlet beløber minimumsnormeringer, folkeskole, kommuneaftalen sig til 4,1 mia. kr. ekstra til kommunerne i 2025.

Tabel 1. Ekstra økonomi i kommuner, 2020-2025						
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Minimumsnormeringer	500	600	800	1.200	1.400	1.600
Folkeskole	275	400	550	807	807	807
Aftale om kommunernes økonomi 2020	1.700	1.700	1.700	1.700	1.700	1.700
I alt	2.475	2.700	3.050	3.707	3.907	4.107

Kilde: Aftale om Finanslov 2020, <https://www.uvm.dk/aktuelt/nyheder/uvm/2019/dec/191203-finanslov-giver-flere-paedagoger-og-laerere-til-boerne> Aftale om kommunernes økonomi for 2020, <https://www.regeringen.dk/media/7248/aftale-om-kommunernes-oekonomi-for-2020.pdf>

Tabel 2 viser summen af de tre elementer fordelt på de enkelte kommuner for de enkelte år. Af tabellen fremgår det, at samtlige kommuner kan se frem til ekstra penge til børn, folkeskolen og velfærd med regeringens aftaler.

Tabel 2. Ekstra økonomi til kommuner, 2020-2025						
	2020	2021	2022	2023	2024	2025
Mio. Kr. (2017-priser)						
København	268,1	292,0	330,6	403,1	431,1	459,6
Frederiksberg	44,0	47,3	52,9	63,6	67,1	70,5
Dragør	6,4	7,0	8,1	9,9	10,4	10,8
Tårnby	19,2	21,2	24,1	29,6	31,1	32,8
Albertslund	12,2	13,3	15,0	18,4	19,3	20,2
Ballerup	21,2	23,2	26,4	32,3	33,9	35,5
Brøndby	15,5	17,0	19,3	23,6	25,0	26,3
Gentofte	31,7	34,3	38,4	46,2	48,2	50,2
Gladsaxe	30,7	33,6	38,3	47,0	49,7	52,4
Glostrup	9,9	10,7	12,2	14,9	15,7	16,5
Herlev	12,8	14,0	15,9	19,5	20,6	21,7
Hvidovre	24,1	26,4	30,2	37,3	39,3	41,4
Høje-Taastrup	22,1	24,1	27,3	33,4	35,3	37,3
Ishøj	10,3	11,3	12,9	15,8	16,9	17,9
Lyngby-Taarbæk	23,9	26,1	29,5	35,8	37,5	39,1
Rødovre	18,1	19,9	22,8	28,2	30,0	31,8
Vallensbæk	7,8	8,7	10,1	12,7	13,4	14,2
Allerød	11,6	13,0	15,0	18,6	19,7	20,8

Egedal	19,5	21,6	24,7	30,7	32,2	33,8
Fredensborg	17,5	19,2	21,7	26,4	27,8	29,2
Frederikssund	18,8	20,5	23,0	27,8	29,0	30,3
Furesø	18,5	20,5	23,6	29,2	31,0	32,7
Gribskov	16,2	17,4	19,2	22,7	23,6	24,5
Halsnæs	12,7	13,7	15,3	18,3	19,0	19,8
Helsingør	26,1	28,5	32,0	38,6	40,3	42,2
Hillerød	22,0	24,1	27,4	33,4	35,2	37,0
Hørsholm	10,2	11,1	12,3	14,7	15,4	15,9
Rudersdal	24,7	27,2	30,9	37,9	39,7	41,4
Bornholm	15,3	16,3	17,9	21,0	22,0	22,9
Greve	22,2	24,5	27,9	34,3	36,3	38,2
Køge	26,1	28,6	32,4	39,5	41,6	43,6
Lejre	11,9	13,0	14,7	17,9	18,8	19,6
Roskilde	37,6	41,2	46,6	56,8	59,6	62,3
Solrød	10,5	11,7	13,5	16,9	18,0	19,0
Faxe	15,2	16,6	18,8	22,7	23,9	25,1
Guldborgsund	24,6	26,7	29,7	35,4	37,0	38,6
Holbæk	29,7	32,3	36,2	43,7	46,0	48,2
Kalundborg	19,9	21,4	23,9	28,6	29,9	31,2
Lolland	16,0	16,9	18,5	21,7	22,4	23,1
Næstved	34,9	38,0	42,8	51,7	54,1	56,5
Odsherred	12,8	13,7	15,1	17,7	18,4	19,2
Ringsted	14,7	16,1	18,2	22,1	23,2	24,4
Slagelse	32,9	35,8	40,3	48,6	51,4	54,2
Sorø	12,6	13,7	15,5	18,8	19,6	20,5
Stevns	9,3	10,0	11,2	13,3	13,9	14,5
Vordingborg	18,1	19,5	21,6	25,5	26,6	27,7
Assens	17,2	18,8	21,1	25,6	26,9	28,0
Faaborg-Midtfyn	21,3	23,1	25,8	31,1	32,6	34,2
Kerteminde	10,0	10,8	12,2	14,7	15,4	16,1
Langeland	4,8	5,1	5,5	6,4	6,6	6,9
Middelfart	16,1	17,6	19,8	24,0	25,1	26,3
Nordfyns	12,5	13,7	15,4	18,7	19,5	20,4
Nyborg	13,0	14,0	15,6	18,6	19,4	20,5
Odense	86,0	93,5	105,4	127,9	135,8	143,7
Svendborg	24,1	26,2	29,4	35,3	37,0	38,6
Ærø	2,3	2,4	2,6	3,0	3,1	3,2
Billund	11,4	12,5	14,1	17,2	18,0	18,8
Esbjerg	49,5	54,0	60,8	73,9	77,4	81,0
Fanø	1,4	1,5	1,8	2,1	2,2	2,3

Fredericia	21,8	23,8	26,8	32,5	34,0	35,6
Haderslev	23,0	24,9	27,7	33,2	34,6	36,0
Kolding	40,1	43,8	49,5	60,4	63,5	66,7
Sønderborg	30,5	32,9	36,8	43,9	45,6	47,4
Tønder	15,3	16,5	18,3	21,8	22,8	23,8
Varde	21,6	23,6	26,7	32,5	34,0	35,4
Vejen	18,7	20,5	23,2	28,5	29,7	31,0
Vejle	50,1	55,1	62,7	76,7	81,0	85,2
Aabenraa	24,7	26,8	30,1	36,3	38,0	39,6
Favrskov	22,0	24,3	27,9	34,5	36,4	38,2
Hedensted	20,3	22,3	25,3	30,9	32,4	33,9
Horsens	39,8	43,8	50,0	61,3	65,1	68,8
Norddjurs	15,3	16,5	18,4	22,0	23,0	23,9
Odder	9,6	10,4	11,8	14,3	15,1	15,8
Randers	41,2	44,8	50,4	61,0	64,1	67,3
Samsø	1,4	1,5	1,7	1,9	2,0	2,1
Silkeborg	41,1	45,4	51,9	64,1	67,6	71,1
Skanderborg	29,0	32,4	37,6	47,2	50,3	53,4
Syddjurs	17,8	19,4	21,9	26,6	27,9	29,2
Aarhus	148,8	163,1	185,3	226,9	242,2	257,6
Herning	38,7	42,4	48,1	58,7	61,6	64,7
Holstebro	25,5	27,9	31,6	38,4	40,5	42,6
Ikast-Brande	18,0	19,6	22,2	27,0	28,3	29,6
Lemvig	8,1	8,8	9,8	11,7	12,1	12,5
Ringkøbing-Skjern	24,1	26,1	29,4	35,5	37,1	38,8
Skive	19,3	21,0	23,6	28,4	29,4	30,6
Struer	8,8	9,6	10,8	13,0	13,5	14,1
Viborg	42,2	46,2	52,4	64,0	67,2	70,4
Brønderslev	16,0	17,6	20,1	24,7	26,1	27,3
Frederikshavn	24,2	26,1	29,1	34,6	36,1	37,5
Hjørring	26,6	28,8	32,1	38,6	40,2	41,9
Jammerbugt	16,5	18,1	20,5	25,1	26,2	27,5
Læsø	0,7	0,7	0,8	0,9	1,0	1,0
Mariagerfjord	17,5	19,0	21,4	25,8	27,0	28,2
Morsø	8,2	8,8	9,7	11,5	12,0	12,4
Rebild	13,8	15,3	17,7	22,1	23,5	24,7
Thisted	18,5	20,2	22,7	27,5	28,8	29,9
Vesthimmerlands	15,6	16,8	18,9	22,7	23,6	24,7
Aalborg	90,9	99,2	112,0	136,1	143,9	151,9
I alt	2.475	2.700	3.050	3.707	3.907	4.107

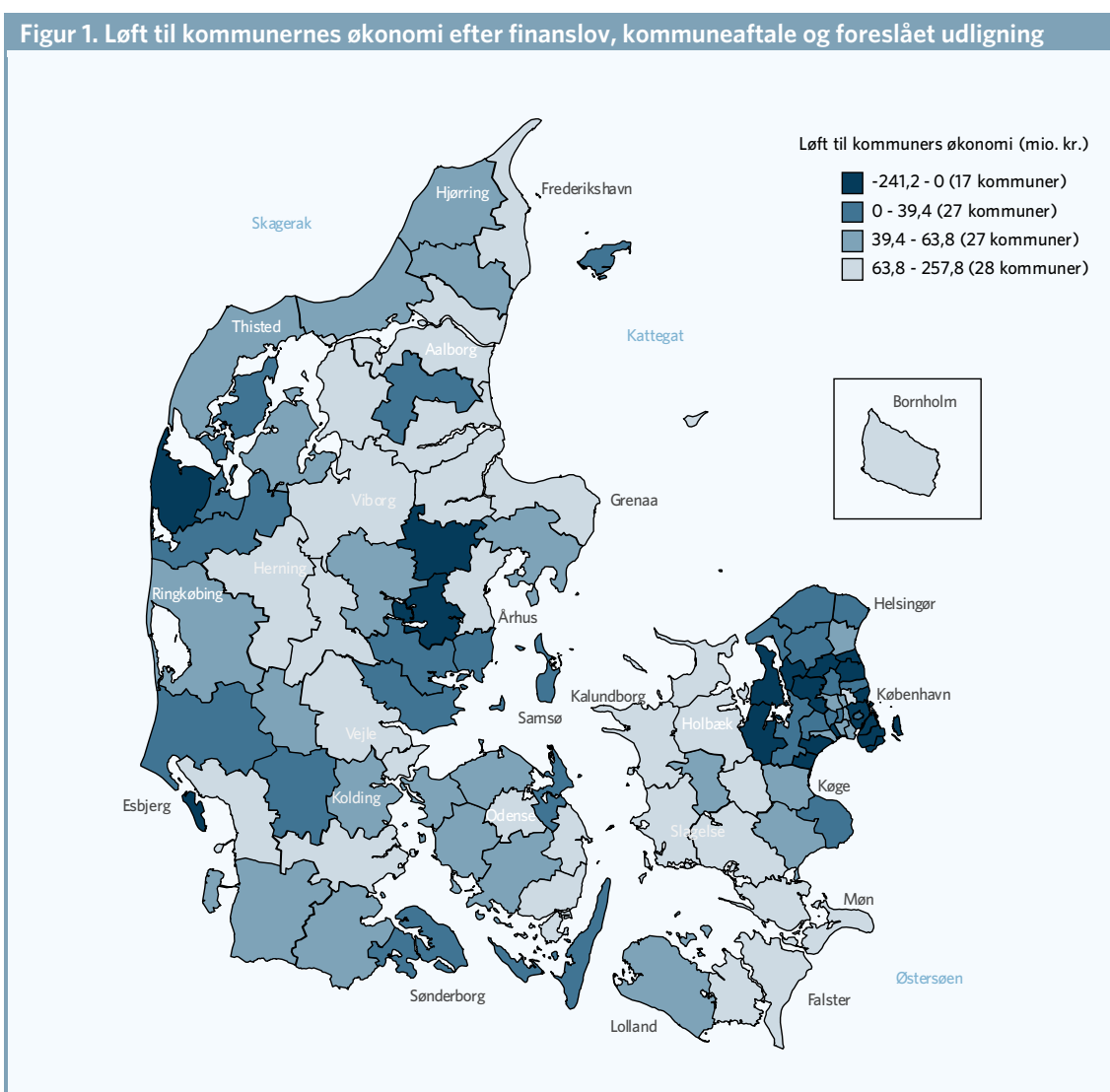
Anm: Se boks 1 for antagelser og beregningsmetode. 2017-priser
 Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistiks registre.

81 kommuner kan se frem til et økonomisk løft

Regeringen har spillet ud med et forslag til en ny kommunal udligning. Formålet med den kommunale udligning er at udligne forskellige i udgiftsbehov og beskatningsgrundlag mellem velstillede og mindre bemidlede kommuner.

Figur 1 viser et kort over kommuner, der står til at modtage ekstra midler (tre lyse farver), og kommuner, der ikke modtager penge, men går i minus (mørkeblå), når man tager højde for kommunernes samlede økonomiske gevinster via udspillet til udligning, finansloven og kommuneaftalen.

Når man beregner de samlede konsekvenser, får 81 kommuner et økonomisk løft, når aftalerne er fuldt indfaset.



Anm: Kortet viser de fuldt indfasede konsekvenser af regeringens udspil til et nyt udligningssystem samt det økonomiske løft fra minimumsnormeringer og folkeskoleløft fra Finansloven 2020 og det økonomiske løft fra kommuneaftalen for 2020.

Kilde: Social- og Indenrigsministeriet <https://sim.dk/media/37829/virkninger-af-elementerne-i-forslag-til-regeringens-udligningsreform.pdf>

Tabel 3 viser kommunernes samlede økonomiske gevinster via finansloven, kommuneaftalen og udspillet til udligning.

Dertil kommer, at regeringen ifølge forståelsespapiret har en ambition om at dække det demografiske træk de kommende år. Frem mod 2025 vil der blive flere børn og flere ældre, og da disse grupper typisk er dyrere for kommunerne, vil regeringen ifølge forståelsespapiret tilføre flere penge til kommunerne frem mod 2025. Ifølge Finansministeriet vil det samlede demografiske træk i kommunerne være 8 mia. kr. mere end i dag. Pengene kommer oven i det økonomiske løft, som fremgår af tabel 2 og 3.

Tabel 3. Kommunernes økonomi, fuldt indfaset system

	Økonomisk løft fra minimumsnormeringer, folkeskoleløft og kommuneaftale	Forslag til udligning	I alt
København	459,6	-543,6	-84,1
Frederiksberg	70,5	-53,7	16,8
Dragør	10,8	-13,4	-2,5
Tårnby	32,8	-38,8	-6,0
Albertslund	20,2	10,3	30,5
Ballerup	35,5	8,1	43,6
Brøndby	26,3	35,1	61,4
Gentofte	50,2	-291,4	-241,2
Gladsaxe	52,4	21,6	74,0
Glostrup	16,5	1,4	17,9
Herlev	21,7	27,5	49,2
Hvidovre	41,4	16,0	57,4
Høje-Taastrup	37,3	-15,3	22,0
Ishøj	17,9	34,3	52,2
Lyngby-Taarbæk	39,1	-28,1	11,1
Rødovre	31,8	15,9	47,7
Vallensbæk	14,2	-16,7	-2,5
Allerød	20,8	-21,5	-0,7
Egedal	33,8	-48,6	-14,8
Fredensborg	29,2	29,5	58,8
Frederikssund	30,3	-45,3	-15,0
Furesø	32,7	-7,1	25,7
Gribskov	24,5	-16,1	8,4
Halsnæs	19,8	9,6	29,5
Helsingør	42,2	-22,6	19,5
Hillerød	37,0	-33,6	3,4
Hørsholm	15,9	-70,2	-54,3
Rudersdal	41,4	-200,7	-159,3
Bornholm	22,9	56,6	79,4
Greve	38,2	-63,6	-25,4
Køge	43,6	18,2	61,8
Lejre	19,6	-28,9	-9,2

¹ <https://www.ft.dk/samling/20182/almindel/fiu/spm/23/svar/1590410/2078040/index.htm>

Roskilde	62,3	-45,0	17,4
Solrød	19,0	-35,7	-16,6
Faxe	25,1	14,1	39,2
Guldborgsund	38,6	131,5	170,1
Holbæk	48,2	105,0	153,2
Kalundborg	31,2	115,7	146,9
Lolland	23,1	35,2	58,3
Næstved	56,5	117,9	174,4
Odsherred	19,2	83,0	102,2
Ringsted	24,4	45,7	70,1
Slagelse	54,2	82,8	137,0
Sorø	20,5	36,9	57,4
Stevns	14,5	-6,9	7,6
Vordingborg	27,7	100,9	128,6
Assens	28,0	12,7	40,7
Faaborg-Midtfyn	34,2	14,3	48,5
Kerteminde	16,1	-1,8	14,3
Langeland	6,9	25,4	32,3
Middelfart	26,3	20,7	47,0
Nordfyns	20,4	21,3	41,8
Nyborg	20,5	54,0	74,4
Odense	143,7	114,1	257,8
Svendborg	38,6	79,6	118,2
Ærø	3,2	12,3	15,4
Billund	18,8	28,4	47,2
Esbjerg	81,0	46,0	127,0
Fanø	2,3	-5,9	-3,7
Fredericia	35,6	65,2	100,9
Haderslev	36,0	51,2	87,2
Kolding	66,7	-21,2	45,6
Sønderborg	47,4	-10,3	37,1
Tønder	23,8	32,8	56,6
Varde	35,4	-1,2	34,2
Vejen	31,0	-5,3	25,7
Vejle	85,2	112,8	198,0
Aabenraa	39,6	-0,2	39,4
Favrskov	38,2	-40,7	-2,4
Hedensted	33,9	-16,8	17,1
Horsens	68,8	-32,0	36,8
Norrdjurs	23,9	52,2	76,2

Odder	15,8	-10,5	5,3
Randers	67,3	82,9	150,2
Samsø	2,1	4,8	6,9
Silkeborg	71,1	-26,2	44,9
Skanderborg	53,4	-55,0	-1,6
Syddjurs	29,2	21,2	50,4
Aarhus	257,6	-19,6	238,0
Herning	64,7	28,6	93,3
Holstebro	42,6	-8,3	34,3
Ikast-Brande	29,6	34,2	63,8
Lemvig	12,5	-16,4	-3,9
Ringkøbing-Skjern	38,8	6,0	44,8
Skive	30,6	11,3	41,9
Struer	14,1	17,7	31,8
Viborg	70,4	58,9	129,3
Brønderslev	27,3	27,0	54,4
Frederikshavn	37,5	49,9	87,4
Hjørring	41,9	15,6	57,5
Jammerbugt	27,5	14,8	42,2
Læsø	1,0	0,6	1,6
Mariagerfjord	28,2	49,9	78,0
Morsø	12,4	17,2	29,6
Rebild	24,7	3,3	28,1
Thisted	29,9	12,9	42,8
Vesthimmerlands	24,7	60,9	85,5
Aalborg	151,9	4,3	156,3
I alt	4.107,0	499,9	4.606,9

Anm: Tabellen viser de fuldt indfasede konsekvenser af Regerings udspil til et nyt udligningssystem samt det økonomiske løft fra minimumsnormeringer og folkeskoleløft fra Finansloven 2020 og det økonomiske løft fra kommuneaftalen for 2020.

Kilde: Social og Indenrigsministeriet <https://sim.dk/media/37829/virkninger-af-elementerne-i-forslag-til-regeringens-udligningsreform.pdf>

Boks 1. Beregningsmetoder

Minimumsnormeringer

De årlige beløb er fordelt på landets 98 kommuner ud fra Danmarks Statistiks prognose for antallet af 0-5-årige i befolkningen i kommunerne i de enkelte år. Dette følger UVM's opgørelsesmetode (<https://www.uvm.dk/aktuelt/nyheder/uvm/2020/feb/200217-politisk-aftale-om-udmontning-af-500-mio-kr-til-mere-paedagogisk-personale>)

Folkeskoleløft

De årlige beløb er fordelt på landets 98 kommuner ud fra det antal elever, kommunerne havde i folkeskolen i 2018. Deri ligger en antagelse om, at fordelingen af elever i kommunerne ikke ændrer sig fra 2018-2025.

Kommuneaftale

De årlige beløb er fordelt på landets 98 kommuner ud fra Danmarks Statistiks prognose for antallet af personer i befolkningen i kommunerne i de enkelte år.

Udligning

De kommunale konsekvenser af udligning er taget fra Social og Indenrigsministeriet. <https://sim.dk/media/37829/virkninger-af-elementerne-i-forslag-til-regeringens-udligningsreform.pdf>