

Analysen er lavet i samarbejde med FH

Personer ramt af kontanthjælpsloftet

I de første seks måneder i 2018 var der i gennemsnit knap 36.000 personer, der blev ramt af enten kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen eller af begge dele. I denne analyse undersøges det, hvem disse personer er, og hvor meget deres ydelser er blevet reduceret som følge heraf.

af stud. polit. **Cathrine Falbe Pedersen**
& senioranalytiker **Emilie Agner Damm**

18. oktober 2019

Analysens hovedkonklusioner

- Knap 36.000 blev i første halvår 2018 ramt af enten kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen eller begge dele.
- Blandt disse personer er ikke-vestlige indvandrere og ufaglærte overrepræsenteret.
- Ikke-vestlige indvandrere og par med børn oplever den største ydelsesreduktion som følge af 225-timersreglen, mens enlige med børn oplever den største ydelsesreduktion som følge af kontanthjælpsloftet.
- 84 pct. af de personer, som blev ramt af alene af kontanthjælpsloftet, var aktivitetsparate, mens det gjaldt for ca. 42 pct. af personer ramt af 225-timersreglen.

Kontakt

Senioranalytiker
Emilie Agner Damm
Tlf. 33 55 77 15
Mobil 27 35 85 95
ead@ae.dk

Kommunikationschef
Mikkel Harboe
Tlf. 33 55 77 28
Mobil 28 36 87 50
mh@ae.dk

Karakteristik af personer ramt af kontanthjælpsloftet

I løbet af det første halvår i 2018 blev 35.730 personer ramt af enten kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen eller af begge ting samtidig. 1.340 personer mistede hele deres kontanthjælp som følge af 225-timersreglen.

AE har købt adgang til nye registerdata fra Beskæftigelsesministeriet, som gør det muligt at undersøge forskellige baggrundskarakteristika for disse personer.

Alder og køn

Af de knap 36.000 personer ramt af enten kontanthjælpsloft, 225-timersregel eller begge dele, var godt 6.000 personer under 30 år. Knap 20.000 personer var mellem 30 og 50 år, mens 9.300 personer var over 50 år.

Ser man på den månedlige reduktion i ydelser var den – ikke overraskende – størst for personer, som var ramt af både kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen. Disse personer fik gennemsnitligt reduceret deres månedlige ydelse med 2.400 kr. For personer ramt alene af kontanthjælpsloftet var reduktionen knap 1.200 kr., mens personer ramt alene af 225-timersreglen gennemsnitligt fik en reduktion på ca. 2.100 kr. om måneden. Reduktionen var mindst for de yngste og de ældste kontanthjælpsmodtagere.

Tabel 1. Personer ramt af kontanthjælpsloft og 225-timersregel fordelt på alder, 2018

	Antal personer			
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Under 30 år	3.660	2.100	450	6.210
30-39 år	5.250	3.510	1.210	9.970
40-49 år	5.540	3.490	1.140	10.160
50-59 år	3.660	3.130	740	7.530
60+ år	930	730	170	1.820
I alt	19.060	12.970	3.700	35.730
Gns. Ydelsesreduktion i kr. pr. måned				
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Under 30 år	1.125	1.572	2.518	1.377
30-39 år	1.393	2.387	2.639	1.894
40-49 år	1.234	2.377	2.484	1.766
50-59 år	889	1.804	2.047	1.383
60+ år	795	1.552	1.899	1.198
I alt	1.169	2.070	2.425	1.626

Anm: Se boks 1 for metode og afgrænsning. Personer med uoplyst alder fremgår ikke af tabellen, hvorfor rækkerne ikke summer til totalen.
 Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistik og data fra Beskæftigelsesministeriet

Tabel 2 viser personer ramt af kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen fordelt på køn. Mens kontanthjælpsloftet hyppigst rammer kvinder, rammer 225-timersreglen i højere grad mænd. For begge dele gælder, at ydelsesreduktionen er større for kvinder end for mænd.

Tabel 2. Personer ramt af kontanthjælpsloft og 225-timersregel fordelt på køn, 2018

Antal personer				
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Mand	5.700	7.740	1.410	14.850
Kvinde	13.330	5.220	2.300	20.850
I alt	19.060	12.970	3.700	35.730
Gns. Ydelsesreduktion i kr. pr. måned				
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Mand	790	1.829	2.121	1.458
Kvinde	1.331	2.413	2.611	1.743
I alt	1.169	2.070	2.425	1.626

Anm: Se boks 1 for metode og afgrænsning. Personer med uoplyst køn fremgår ikke af tabellen, hvorfor rækkerne ikke summer til totalen.
 Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistik og data fra Beskæftigelsesministeriet

Herkomst og familietype

Ser man på herkomstfordelingen for personer ramt af hhv. kontanthjælpsloft og 225-timersregel, er størstedelen af de ramte danskere. De ikke-vestlige indvandrere er dog overrepræsenteret ift. hvor stor befolkningsgruppen generelt er. Når det gælder den månedlige reduktion i ydelsen, er der en væsentlig forskel på tværs af herkomst, når det kommer til 225-timersreglen. Mens den gennemsnitlige reduktion i ydelsen som følge af 225-timersreglen er 2.000 kr. om måneden, mistede ikke-vestlige indvandrere gennemsnitligt 3.900 kr. Dette skyldes primært, at flere ikke-vestlige indvandrere lever sammen i parforhold med børn, og netop denne gruppe rammes særligt hårdt af 225-timersreglen, hvilket også fremgår af tabel 4.

Tabel 3. Personer ramt af kontanthjælpsloft og 225-timersregel fordelt på herkomst, 2018

	Antal personer			
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Dansk	11.070	8.350	1.870	21.290
Indvandrere, vestlige lande	520	530	110	1.160
Indvandrere, ikke-vestlige lande	6.940	3.480	1.620	12.040
Efterkommere, vestlige lande	50	40	<10	90
Efterkommere, ikke-vestlige lande	450	340	90	880
I alt	19.060	12.970	3.700	35.730
	Gns. Ydelsesreduktion i kr. pr. måned			
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Dansk	1.161	1.284	2.196	1.300
Indvandrere, vestlige lande	1.193	2.715	2.286	1.991
Indvandrere, ikke-vestlige lande	1.161	3.906	2.692	2.161
Efterkommere, vestlige lande	1.144	1.040	1.972	1.145
Efterkommere, ikke-vestlige lande	1.467	2.009	2.569	1.787
I alt	1.169	2.070	2.425	1.626

Anm: Se boks 1 for metode og afgrænsning. Personer med uoplyst herkomst fremgår ikke af tabellen, hvorfor rækkerne ikke summer til totalen.
 Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistik og data fra Beskæftigelsesministeriet

Som nævnt ovenfor rammer 225-timersreglen par med børn særligt hårdt. Personer i denne familietype oplevede en gennemsnitlig ydelsesreduktion på 4.300 kr., hvilket er over dobbelt så meget som andre personer ramt af 225-timersreglen. Det fremgår af tabel 4.

Tabel 4. Personer ramt af kontanthjælpsloft og 225-timersregel fordelt på familietype, 2018

	Antal personer			
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Enlig	5.120	6.910	870	12.900
Enlig med børn	7.760	870	1.220	9.840
Samlev	1.630	1.620	290	3.540
Samlevende med børn	4.530	3.560	1.320	9.420
I alt	19.060	12.970	3.700	35.730
	Gns. Ydelsesreduktion i kr. pr. måned			
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Enlig	609	1.011	1.660	895
Enlig med børn	1.757	1.043	2.891	1.834
Samlev	756	2.190	1.842	1.501
Samlevende med børn	944	4.298	2.630	2.450
I alt	1.169	2.070	2.425	1.626

Anm: Se boks 1 for metode og afgrænsning. Personer med uoplyst familietype fremgår ikke af tabellen, hvorfor rækkerne ikke summer til totalen.
 Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistik og data fra Beskæftigelsesministeriet

Uddannelse

Tabel 5 viser uddannelsessammensætningen for personer ramt af kontanthjælpsloftet og/eller 225-timersreglen. Over halvdelen af de personer, som blev ramt af kontanthjælpsloftet var ufaglærte. Det samme gælder for personer ramt af 225-timersreglen. Der er ikke væsentlig variation i ydelsesreduktionen på tværs af uddannelsesgrupper.

Tabel 5. Personer ramt af kontanthjælpsloft og 225-timersregel fordelt på uddannelse, 2018				
	Antal personer			
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Grundskole	11.040	6.840	2.020	19.900
Gymnasial	1.580	1.020	300	2.900
EUD	3.800	2.980	800	7.570
KVU	420	350	80	850
MVU inkl. BA	1.070	860	270	2.200
LVU inkl. ph.d.	350	410	120	880
I alt	19.060	12.970	3.700	35.730
Gns. Ydelsesreduktion i kr. pr. måned				
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Grundskole	1.175	2.177	2.495	1.653
Gymnasial	1.091	2.136	2.424	1.596
EUD	1.217	1.647	2.315	1.501
KVU	1.116	2.408	2.323	1.762
MVU inkl. BA	1.156	2.292	2.363	1.748
LVU inkl. ph.d.	1.066	2.068	2.219	1.689
I alt	1.169	2.070	2.425	1.626

Anm: Højeste fuldførte uddannelse. Se boks 1 for metode og afgrænsning. Personer med uoplyst uddannelse fremgår ikke af tabellen, hvorfor rækkerne ikke summer til totalen.

Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistik og data fra Beskæftigelsesministeriet

Tabel 6 viser antallet af personer ramt af kontanthjælpsloftet og/eller 225-timersreglen og den gennemsnitlige månedlige ydelsesreduktion fordelt på bopælskommuner. På grund af den begrænsede datamængde er tabellen ikke opdelt på, om personerne er ramt af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen eller begge dele. Den gennemsnitlige ydelsesreduktion kan i høj grad forklares ved, om personerne er ramt af kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen eller af begge dele samtidig, samt ved f.eks. herkomst-sammensætning af beboere i kommunerne.

Tabel 6. Personer ramt af kontanthjælpsloft og 225-timersregel fordelt på kommune, 2018

	Berørt af kth-loft og/el. 225-timersregel	Berørt af kth-loft og/el. 225-timersregel
	Antal personer	Gns. Ydelsesreduktion pr. måned
Aabenraa	340	1.735
Aalborg	1.390	1.305
Aarhus	2.040	1.570
Albertslund	310	2.285
Allerød	40	2.360
Assens	310	1.785
Ballerup	290	1.530
Billund	90	1.724
Bornholm	140	1.542
Brøndby	550	1.776
Brønderslev	140	1.606
Dragør	30	1.957
Egedal	100	1.916
Esbjerg	810	1.674
Faaborg-Midtfyn	240	1.712
Fanø, Samsø, Ærø og Læsø	50	1.525
Favrskov	90	2.036
Faxe	260	1.656
Fredensborg	190	1.837
Fredericia	440	1.562
Frederiksberg	530	1.493
Frederikshavn	280	1.614
Frederikssund	250	1.795
Furesø	170	2.531
Gentofte	210	1.733
Gladsaxe	520	1.710
Glostrup	160	1.462
Greve	170	1.902
Gribskov	180	1.770
Guldborgsund	460	1.503
Haderslev	380	1.552
Halsnæs	210	1.561
Hedensted	200	1.678
Helsingør	550	1.643
Herlev	210	1.451
Herning	380	1.132
Hillerød	200	1.503
Hjørring	250	1.601

Holbæk	550	1.640
Holstebro	260	1.653
Horsens	530	1.582
Hvidovre	330	1.411
Høje-Taastrup	510	2.365
Hørsholm	100	1.661
Ikast-Brande	160	1.668
Ishøj	300	2.229
Jammerbugt	140	1.499
Kalundborg	390	1.609
Kerteminde	140	1.753
Kolding	510	1.592
København	5.130	1.465
Køge	420	2.043
Langeland	90	1.515
Lejre	50	2.223
Lemvig	50	2.093
Lolland	570	1.491
Lyngby-Taarbæk	200	1.446
Mariagerfjord	220	1.610
Middelfart	170	1.889
Morsø	60	2.291
Norddjurs	180	1.545
Nordfyns	180	1.689
Nyborg	180	1.567
Næstved	760	1.705
Odder	100	1.971
Odense	2.160	1.481
Odsherred	240	1.664
Randers	550	1.627
Rebild	110	1.728
Ringkøbing-Skjern	200	2.161
Ringsted	280	1.483
Roskilde	500	1.628
Rudersdal	180	1.525
Rødovre	370	1.547
Silkeborg	430	1.849
Skanderborg	110	1.723
Skive	160	2.034
Slagelse	840	1.577
Solrød	40	2.574

Sorø	170	1.608
Stevns	130	1.476
Struer	170	2.137
Svendborg	470	1.555
Syddjurs	200	1.683
Sønderborg	360	1.832
Thisted	200	1.791
Tårnby	180	1.500
Tønder	170	1.510
Vallensbæk	60	2.636
Varde	190	1.906
Vejen	180	2.099
Vejle	570	1.633
Vesthimmerlands	210	1.520
Viborg	450	1.884
Vordingborg	390	1.475
Hele landet	35.730	1.626

Anm: Se boks 1 for metode og afgrænsning. Personer med uoplyst bopæl fremgår ikke af tabellen, hvorfor rækkerne ikke summer til totalen.
 Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistik og data fra Beskæftigelsesministeriet

Jobparathed

Ved at kombinere Beskæftigelsesministeriets database for personer ramt af kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen med Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase, DREAM, er det muligt at undersøge paratheden for de personer, som blev skåret i deres månedlige ydelser som følge af kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen. Dette er gjort ved at anvende information, om hvilken kontanthjælpsydelse personerne har fået i den første uge i hver måned. For personer, der som følge af 225-timersreglen har mistet hele deres ydelse, findes der ikke information om paratheden, eftersom de ikke længere modtager en ydelse.

For personer ramt af kontanthjælpsloftet gælder det, at 84 pct. er aktivitetsparate. Blandt personer ramt af 225-timersreglen er knap halvdelen aktivitetsparate. Kun 11.200 af de i alt knap 35.000 ramte er vurderet jobparate.

Tabel 7. Personer ramt af kontanthjælpsloft og 225-timersregel fordelt på parathed, 2018

	Antal personer			
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Jobparat	2.890	6.230	2.090	11.200
Uddannelsesparat	70	<10	<10	70
Aktivitetsparat	15.970	5.410	1.600	22.990
I alt	19.060	12.970	3.700	35.730
Gns. Ydelsesreduktion i kr. pr. måned				
	Berørt af kth-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Jobparat	1.171	1.469	2.454	1.576
Uddannelsesparat	952	1.309	1.742	993
Aktivitetsparat	1.170	1.130	2.368	1.244
I alt	1.169	2.070	2.425	1.626

Anm: Se boks 1 for metode og afgrænsning. Personer med uoplyst parathed fremgår ikke af tabellen, hvorfor rækkerne ikke summer til totalen. Personer, der som følge af 225-timersreglen har fået skåret hele deres ydelse, indgår ikke. Derfor er der mange uoplyste i denne kolonne jf. metodeboksen.

Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistik og data fra Beskæftigelsesministeriet

Boligform

Tabel 8 viser personer ramt af kontanthjælpsloftet og/eller 225-timersreglen fordelt på, om de bor i almen bolig eller ej. Af de knap 36.000 personer, som er ramt af enten kontanthjælpsloftet, 225-timersreglen eller begge dele, bor 62 pct. i almen bolig. Andelen er større blandt personer ramt af kontanthjælpsloftet end blandt personer ramt af 225-timersreglen.

Tabel 8. Personer ramt af kontanthjælpsloft og 225-timersregel fordelt på boligform, 2018

	Antal personer			
	Berørt af kth.-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Ikke almen bolig	5.540	7.080	1.110	13.720
Almen bolig	13.520	5.890	2.600	22.010
I alt	19.060	12.970	3.700	35.730
Gns. ydelsesreduktion i kr. pr. måned				
	Berørt af kth.-loft	Berørt af 225-timersregel	Berørt af begge	I alt
Ikke almen bolig	1.142	1.585	2.331	1.466
Almen bolig	1.180	2.652	2.465	1.726
I alt	1.169	2.070	2.425	1.626

Anm: Se boks 1 for metode og afgrænsning.

Kilde: AE på baggrund af Danmarks Statistik og data fra Beskæftigelsesministeriet

Boks 1. Metode

Datagrundlaget for analysen er Danmarks Statistiks registerdata samt Beskæftigelsesministeriets to datasæt vedrørende personer ramt af hhv. kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen. Endelig anvendes også Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase, DREAM. Al information omkring kontanthjælpsloftet stammer fra Beskæftigelsesministeriets datasæt for kontanthjælpsloftet, mens al data vedr. 225-timersreglen stammer fra datasættet vedr. 225-timersreglen.

Analysen belyser, hvem der i første halvår af 2018 blev ramt af hhv. kontanthjælpsloftet og 225-timersreglen. Beskæftigelsesministeriets data ligger på månedsniveau, og i analysen er der omregnet til et gennemsnitligt antal henover første halvår. En person ramt af f.eks. kontanthjælpsloftet i alle seks måneder, vil dermed indgå som 1, som en person ramt i 1 enkelt måned, vil indgå som 1/6. Det vil sige, at antallet af personer angivet i tabellerne er et gennemsnit over de 6 mdr.

I analyserne af den gennemsnitlige ydelsesreduktion anvendes dels variabelen, kroner, fra beskæftigelsesministeriets datasæt over personer ramt af kontanthjælpsloftet til at bestemme, hvor meget borgerne er blevet reduceret som følge af kontanthjælpsloftet, og dels variabelen, beløb, fra BM's datasæt over personer ramt af 225-timersreglen.

Alder, køn, etnicitet og familietype er taget fra Danmarks Statistiks befolkningsdatasæt, BEF. Boligform er taget fra Danmark Statistiks boligregister, BOL, mens uddannelse angiver den højest fuldførte uddannelse fra Danmarks Statistiks register for højest fuldførte uddannelse, UDDA. Kommune stammer fra Beskæftigelsesministeriets data over personer ramt af kontanthjælpsloftet.

Endelig opgøres paratheden ud fra Beskæftigelsesministeriets forløbsdatabase, DREAM, som indeholder ugentlige oplysninger om, hvilken ydelse overførselsmodtagere modtager. Eftersom DREAM er på ugeniveau, anvendes oplysninger for den første uge i måneden. Den første uge i måneden er i denne henseende defineret som den uge, hvor den første torsdag i måneden ligger. Der er lavet robusthedstest for at undersøge, om det påvirker resultatet, hvis man i stedet anvender en anden uge, og det gør det ikke.

For de personer, som har fået skåret hele deres kontanthjælp som følge af 225-timersreglen, er der dermed ikke en kendt parathed, eftersom de ikke længere modtager nogen ydelse. For enkelte andre personer er der et mismatch mellem data, således at personer, der ifølge Beskæftigelsesministeriets data over kontanthjælpsloft og 225-timersregel er på kontanthjælp, ikke er på kontanthjælp på samme tidspunkt i DREAM. Disse personer er angivet i en samlet kategori (Mangelfulde oplysninger i DREAM), da personernes parathed ikke er kendt.