



SRSF-VK skattereform

# Almindelige lønmodtagere får op til 5.000 kr. i gevinst

Denne analyse gennemgår fordelings effekter af skattereformen fra regeringen og VK på a-kasser. Analysen viser, at almindelige lønmodtagere får en gevinst fra skattereformen på mellem 3.500-5.000 kr. Selvom dagpenge og kontanthjælp nedjusteres med reformen, er det ikke alle ledighedsberørte, der taber på skattereformen. Analysen viser samtidig, at blandt LO's a-kasser er det mellem 70-90 pct. af medlemmerne, der får en gevinst.

af chefanalytiker **Jonas Schytz Juul**

**3. juli 2012**

## Analysens hovedkonklusioner

- Hovedformålet med skattereformen aftalt mellem regeringen og VK er at lette skatten på arbejde. Denne analyse viser, at almindelige lønmodtagere får en gevinst på mellem 3.500-5.000 kr. fra skattereformen. Det svarer til en relativ fremgang i den disponible indkomst på mellem 1,5-1,9 pct.
- Selvom dagpenge og kontanthjælp nedjusteres med reformen, er det ikke alle ledighedsberørte, der taber på skattereformen. En del af de ledighedsberørte er således kun ledige noget af året og i beskæftigelse i resten af året.
- Blandt LO's a-kasser er det mellem 70-90 pct. af medlemmerne der får en gevinst. Flest blandt elektrikerne hvor knap 90 pct. får en samlet gevinst fra reformen, og færrest blandt 3F hvor 70 pct. får en gevinst.

## Kontakt

Chefanalytiker

Jonas Schytz Juul

Tlf. 33 55 77 22

Mobil 30 29 11 07

jsj@ae.dk

Kommunikationschef

Janus Breck

Tlf. 33 55 77 25

Mobil 40 61 34 38

jb@ae.dk

## Fordelingseffekt af SRSF-VK skattereform på a-kasser

I papiret regnes der på aftalen om en skattereform mellem regeringen og VK fra juni 2012. Der regnes i alt på en nettoskattelettelse på 6,6 mia. kr. da ikke alle finansieringselementer er fordelt på husholdningerne. Effekterne er målt i 2023 hvor reformen er fuldt indfasat. I bilaget sidst i papiret er beregningsforudsætningerne gennemgået i detaljer.

Formålet med skattereformen er at lette skatten på arbejde. Fordeler man skattelettelsen, de stigende afgifter og den afdæmpede regulering af overførslerne ud på a-kasser ses det, at blandt de fuldtidsbeskæftigede får almindelige lønmodtagere en gevinst på mellem 3.500-5.000 kr. fra skattereformen. Det svarer til en relativ fremgang i den disponible indkomst på mellem 1,5-1,9 pct. Eksempelvis får elektrikere og metalarbejdere en samlet gevinst på omkring 4.500 kr., svarende til en fremgang i den disponible indkomst på 1,7 pct. For medlemmer af 3F og FOA er gevinsten på omkring 3.500 kr. svarende til en fremgang i den disponible indkomst på 1,5 pct.

I tabel 1 er den gennemsnitlige gevinst fra hele skattereformen vist, fordelt på fuldtidsbeskæftigede medlemmer af a-kasserne. De a-kasse medlemmer der får den største gevinst er akademikerne. Det skyldes bl.a. at mange blandt akademikerne får hele gevinsten fra stigningen i topskattegrænsen.

**Tabel 1. Samlet fordelingseffekt på a-kasser, fuldtidsbeskæftigede**

	1.000 kr.	Pct. af disp. indk.
Byggefagenes a-kasse	4,0	1,7
El-faget	4,7	1,8
Fag og Arbejde (FOA)	3,7	1,5
Faglig Fælles a-kasse (3F) incl. TIB	3,5	1,5
Funktionærer og Servicefag	4,3	1,7
Fødevareforbundet NNF's a-kasse	3,6	1,5
Handels- og Kontorfunktionærer (HK)	4,5	1,7
Metalarbejderne	4,3	1,7
Socialpædagoger	4,8	1,8
Teknikere	5,1	1,9
FTF	5,2	1,9
Akademikerne	7,0	2,2
Gule	4,2	1,7
Udenfor hovedorganisationer	5,6	1,9
Ikke forsikret	4,8	1,8

Anm: Kun personer over 17 år er taget med. Fordelingseffekten er vist husstandsækvivaleret. Kun fuldtidsbeskæftigede opgjort ved ATP-indbetalinger er vist. Beregningsforudsætninger er vist i bilag A.

Kilde: AE på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

### Ikke alle ledige får et tab

Selvom dagpenge og kontanthjælp nedjusteres med reformen, er det ikke alle ledighedsberørte der taber på skattereformen. En del af de ledighedsberørte er således kun ledige noget af året og i beskæftigelse i resten af året. I tabel 2 er effekten for de ledighedsberørte opgjort på a-kasser. Kun personer der har modtaget dagpenge eller kontanthjælp på over 13.000 kr. i løbet af året er taget med i tabellen.

Af tabellen ses det fx at ledighedsberørte Metalarbejdere i gennemsnit får 0 kr. fra skattereformen. Det dækker altså over et gennemsnit af, at nogen ledighedsberørte får et samlet tab (fordi de er ledige store dele af året) og andre får en gevinst (da de kun er ledige en lille del af året, og beskæftigede resten af året). Derudover afhænger gevinsten også af en evt. ægtefælles lønindkomst, da effekterne er vist husstandsækvivaleret.

Blandt ledighedsberørte medlemmer af LO er effekten af skattereformen på mellem -900 og 600 kr.

Tabel 2. Samlet fordelings effekt på a-kasser, ledighedsberørte		
	1.000 kr.	Pct. af disp. indk.
Byggefagernes a-kasse	-0,4	-0,2
El-faget	0,5	0,2
Fag og Arbejde (FOA)	-0,5	-0,3
Faglig Fælles a-kasse (3F) incl. TIB	-0,7	-0,4
Funktionærer og Servicefag	-0,4	-0,2
Fødevarerforbundet NNF's a-kasse	-0,9	-0,5
Handels- og Kontorfunktionærer (HK)	0,1	0,0
Metalarbejderne	0,0	0,0
Socialpædagoger	0,6	0,3
Teknikere	0,2	0,1
FTF	0,5	0,3
Akademikerne	1,0	0,4
Gule	-0,5	-0,2
Udenfor hovedorg	0,6	0,3
Ikke forsikret	-2,6	-1,9

Anm: Kun personer over 17 år er taget med. Fordelingseffekten er vist husstandsækvivaleret. Kun ledighedsberørte er taget med, det er afgrænset ved kun at tage personer der har modtaget dagpenge eller kontanthjælp på mere end 13.000 kr. i løbet af året med. Beregningsforudsætninger er vist i bilag A.

Kilde: AE på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

### Fordelingseffekter for alle medlemmer af a-kasserne

I tabel 1 og 2 er fordelings effekten vist for hhv. beskæftigede og ledighedsberørte medlemmer af a-kasserne. I tabel 3 er effekten vist, hvis man ser alle medlemmerne under et. Tabellen dækker således over, at de beskæftigede får en gevinst og nogle ledige får et tab. Derudover indgår efterlønnere også i tabellen, da man teknisk stadig er medlem af a-kassen når man er på efterløn. Efterlønnere taber typisk på reformen, da efterlønnen også er blandt de overførsler der sættes ned.

Af tabellen ses det, at medlemmerne af LO's a-kasser i gennemsnit får en gevinst på 4.200-5.700 kr. fra skattelettelserne. Til gengæld får de et gennemsnitligt tab på den lavere regulering af overførsler mv. på 800-1.600 kr. og en stigning i afgifterne på omkring 1.000 kr. Det giver i alt en gennemsnitlig gevinst for medlemmer af LO's a-kasser på 1.600-3.900 kr.

**Tabel 3. Fordelingseffekt på a-kasser, 1.000 kr.**

	Skat	Overførsler	Afgifter	I alt
	1.000 kr.			
Byggefagenes a-kasse	4,6	-1,4	-0,9	2,3
El-faget	5,7	-0,8	-1,0	3,9
Fag og Arbejde (FOA)	4,5	-1,1	-1,0	2,4
Faglig Fælles a-kasse (3F) incl. TIB	4,2	-1,6	-0,9	1,6
Funktionærer og Servicefag	5,2	-1,0	-1,0	3,1
Fødevareforbundet NNF's a-kasse	4,3	-1,5	-0,9	1,9
HK	5,2	-1,0	-1,0	3,2
Metalarbejderne	5,2	-1,2	-1,0	3,0
Socialpædagoger	5,7	-0,7	-1,0	3,9
Teknikere	5,7	-1,0	-1,0	3,7
FTF	5,9	-0,7	-1,0	4,2
Akademikerne	7,6	-0,8	-1,0	5,8
Gule	4,7	-1,0	-0,9	2,7
Udenfor hovedorg	6,2	-0,9	-1,1	4,3
Ikke forsikret	2,4	-0,4	-0,8	1,1

Anm: Kun personer over 17 år er taget med. Fordelingseffekten er vist husstandsækvivaleret. Beregningsforudsætninger er vist i bilag A.  
 Kilde: AE på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

Måler man gevinsten relativt i forhold til den disponible indkomst så bliver nettoeffekten af skatteomlægningen for medlemmer af LO's a-kasser i gennemsnit en fremgang i den disponible indkomst på mellem 0,7-1,6 pct. af den disponible indkomst. Det er vist i tabel 4.

**Tabel 4. Fordelingseffekt på a-kasser, pct. af disponibel indkomst**

	Skat	Overførsler	Afgifter	I alt
	Pct.			
Byggefagenes a-kasse	2,1	-0,6	-0,4	1,0
El-faget	2,3	-0,3	-0,4	1,6
Fag og Arbejde (FOA)	1,9	-0,5	-0,4	1,0
Faglig Fælles a-kasse (3F) incl. TIB	1,9	-0,7	-0,4	0,7
Funktionærer og Servicefag	2,1	-0,4	-0,4	1,3
Fødevareforbundet NNF's a-kasse	1,9	-0,7	-0,4	0,8
HK	2,1	-0,4	-0,4	1,3
Metalarbejderne	2,1	-0,5	-0,4	1,2
Socialpædagoger	2,2	-0,3	-0,4	1,5
Teknikere	2,2	-0,4	-0,4	1,4
FTF	2,2	-0,3	-0,4	1,6
Akademikerne	2,6	-0,3	-0,4	1,9
Gule	2,0	-0,4	-0,4	1,2
Udenfor hovedorg	2,3	-0,3	-0,4	1,6
Ikke forsikret	1,2	-0,2	-0,4	0,6

Anm: Som tabel 3.  
 Kilde: AE på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

Som nævnt dækker tabellerne 3 og 4 over at de fleste får en gevinst fra skattereformen, mens medlemmer på overførsler får et mindre tab. I tabel 5 er der vist hvor stor en andel af hver a-kasse som vinder og taber ved skattereformen når både skatter, overførsler og afgifter medregnes. Af tabellen ses det, at langt hovedparten vinder ved reformen. Blandt LO's a-kasser er det mellem 70-90 pct. af medlemmerne der får en gevinst. Størst blandt elektrikerne hvor knap 90 pct. får en samlet gevinst fra reformen, og mindst blandt 3F hvor 70 pct. får en gevinst.

Tabel 5. Andel vindere og tabere, a-kasser		
	Vinder	Taber
	Pct.	
Byggefagenes a-kasse	76,5	23,5
El-faget	87,6	12,4
Fag og Arbejde (FOA)	78,5	21,5
Faglig Fælles a-kasse (3F) incl. TIB	69,7	30,3
Funktionærer og Servicefag	82,1	17,9
Fødevareforbundet NNF's a-kasse	72,6	27,4
Handels- og Kontorfunktionærer (HK)	82,0	18,0
Metalarbejderne	80,2	19,8
Socialpædagoger	87,7	12,3
Teknikere	83,2	16,8
FTF	88,6	11,4
Akademikerne	90,2	9,8
Gule	79,4	20,6
Udenfor hovedorg	85,4	14,6
Ikke forsikret	66,7	33,3

Anm: Kun personer over 17 år er taget med. Fordelingseffekten er vist husstandsækvivaleret. Beregningsforudsætninger er vist i bilag A.  
 Kilde: AE på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

## Bilag A. Beregningsforudsætninger

I tabel A er provenuskønnene for de elementer der er taget med i fordelingsberegningerne vist, og nedenfor tabellen er der beskrevet hvordan disse fordeles på familierne.

Tabel A. Provenuoversigt af elementer som er med i fordelingsberegningerne, mia. kr., 2023	
	Mia kr.
1. Topskattegrænse hæves	-4,3
2. Beskæftigelsesfradrag hæves	-8,9
3. Ekstra beskæftigelsesfradrag for enlige forsørgere	-0,4
4. Lavere overførsler	6,3
5. Ældrecheck op	-0,6
6. Kompensation til pensionister	-3,3
7. Frivillig overgang fra gl. til ny førtidspension	-0,3
8. Målretning af børnecheck	0,3
9. Efterrettelighed	0,9
10. Fri bil	0,2
11. Afgifter	3,3
I alt	-6,6

Kilde: AE på baggrund af lovmodellens datagrundlag samt "Danmark i arbejde - Skattereform", Regeringen maj 2012.

### Beregningsforudsætninger til fordelingsberegningerne

1. Topskattegrænsen hæves til 467.000 kr.
2. Beskæftigelsesfradraget øges til 10,6 pct., maks. 34.100 kr.
3. Enlige forsørgere får et særligt ekstra beskæftigelsesfradrag på 6,25 pct., maks. 20.000 kr. Lægges oveni det allerede forhøjede beskæftigelsesfradrag (jf. pkt. 2)
4. Skattepligtige satsregulerede overførsler nedjusteres med 5,1 pct. En række ydelser, fx SU, børnecheck mv. og boligstøtte nedjusteres ikke.
5. Ældrechecken forhøjes.
6. For pensionister der modtager tillæg kompenseres der for nedjusteringen af overførslerne. Endelig hæves pensionstillægget med yderligere 750 kr.
7. Mulighed for frivillig overgang fra gammel førtidspension til ny førtidspension. Fordelt på førtidspensionister på gammel ordning som ikke har den højeste førtidspension.
8. Børnechecken aftrappes for personer med indkomster over 700.000 kr.
9. Øget efterrettelighed. 900 mio. kr. ud af de samlet 1,1 mia. kr. er fordelt proportionalt efter størrelsen af den samlede skattebetaling samt kapital- og aktieindkomst.
10. Fri bil. Provenuet er fordelt proportionalt efter værdien af fri bil.
11. Afgifter (inkl. udligningsafgift for dieslbiler). Er fordelt efter Skattekommisionens fordelingsnøgle.

I tabel B er vist de elementer som ikke er medregnet i fordelingen, da det ikke har været teknisk muligt at få dem med i fordelingsberegningerne.

**Tabel B. Provenuoversigt over elementer der ikke er med i fordelingsberegningerne, 2023**

Ikke med i fordelingsberegninger	Mia. kr.
Loft over rejsefradrag på 25.000	0,1
Arbejdsudleje	0,1
Udenlandsk lønindkomst	0,4
Afskaffelse af fradragsret for grundforbedringer	0,2
Øget efterrettelighed, ikke fordelt	0,2
Øget beskatning af finansielle institutioner	0,6
Afskaffelse af iværksætterskat	-0,6
Afskaffelse af fradrag for kapitalpensioner	3,5
I alt	4,5

Kilde: AE på baggrund af ""Danmark i arbejde - Skattereform", Regeringen maj 2012.

Derudover er EU rabatten og besparelserne i forsvaret ikke fordelt på familierne.