



Finansieringen i regeringens "Genopretningspakke"

Yderkantsdanmark betaler VK's spareplan

Regeringens "Genopretningspakke" har en historisk skæv fordelingsprofil, der giver det største tab til yderkantsdanmark. Mens det gennemsnitlige tab på Lolland og Langeland er på omkring 1,4 pct., er det gennemsnitlige tab i Hørsholm, Rudersdal og Gentofte på 0,4 pct.

af chefanalytiker **Jonas Schytz Juul**

22. maj 2010

Analysens hovedkonklusioner

- Regeringens genopretningspakke har en historisk skæv fordelingsprofil, der giver det største tab til de fattigste i Danmark. Den skæve profil viser sig også, når man ser på den geografiske fordeling af planen, hvor de områder, der er dårligst stillede, også betaler den største del af regningen for genopretningspakken.
- Mens Lolland og Langeland oplever gennemsnitlige tab på 2.300 kr., svarende til omkring 1,4 pct. af deres indkomst, så får indbyggerne i Hørsholm, Rudersdal og Gentofte tab på omkring 1.500 kr. svarende til 0,4 pct. af deres indkomst.
- Den skæve regionale fordeling af genopretningspakken skal ses i sammenhæng med, at de massive skattelettelser, som regeringen har delt ud frem til 2010, først og fremmest er gået til indbyggerne i de rigeste kommuner. De kommuner, der har modtaget de største skattelettelser, får nu den mindste del af regningen for regeringens plan. Omvendt får de kommuner, der fik de mindste skattelettelser, den største del af regningen i genopretningspakken.

Kontakt

Chefanalytiker

Jonas Schytz Juul

Tlf. 33 55 77 22

Mobil 30 29 11 07

jsj@ae.dk

Kommunikationschef

Janus Breck

Tlf. 33 55 77 25

Mobil 40 61 34 38

jb@ae.dk

Yderkantsdanmark betaler VK's spareplan

VK-regeringen fremlagde den 19. maj deres "Genopretningspakke", der i 2013 henter 10,5 mia. kr. ved at fastholde beløbsgrænser for skatter i 2011 og 2012, samtidig med at overførslerne holdes fast i kr. og øre i samme periode. Pakken er altså en kombination af en skattestigning og en real reduktion af indkomstoverførslerne.

Samtidig vælger VK at fastholde topskattelettelsen, som var en del af Forårspakke 2.0 og endnu ikke indfaset. I stedet for at topskattelettelsen kommer i 2011 som planlagt, skubbes den dog to år, således at den først kommer i 2013.

De samlede provenueffekter, dvs. de samlede indtægter fra genopretningspakken, er angivet i tabel 1 nedenfor.

Tabel 1. Virkning på offentlige finanser af VK's "Genopretningspakke"			
	2011	2012	2013
	Mia. kr.		
Ingen regulering af overførsler	3,2	6,3	6,3
Beløbsgrænser i skattelovgivningen holdes fast	2,2	4,2	4,2
Udskydelse af topskattelettelse	1,7	1,7	0,0
I alt	7,1	12,2	10,5

Kilde: AE på baggrund af "Genopretningspakken", maj 2010.

Ud af de 4,2 mia. kr., der kommer fra fastholdelse af beløbsgrænser i skattelovgivningen, kommer langt hovedparten fra, at personfradraget holdes fast i kr. og øre og derfor reelt sænkes. Derudover kommer der en del af provenuet fra, at beskæftigelsesfradraget reduceres. Begge tiltag, der rammer de lavest-lønnede relativt hårdest.

Lolland, Langeland og Bornholm taber mest - Hørsholm, Rudersdal og Gentofte taber mindst

Regeringens spareplan giver de største gennemsnitlige tab i yderkantsområderne. De største tab er således blandt indbyggerne på Lolland og Langeland, som i gennemsnit taber 2.300 kr. på spareplanen. Det svarer til et tab på omkring 1,4 pct. af deres disponible indkomst. Herefter er tabene størst i kommuner som Bornholm, Norddjurs, Morsø og Thisted, der alle er kendetegnet ved, at de er yderkantskommuner.

I tabel 2 er vist de 15 kommuner, der oplever det relativt største tab fra spareplanen.

Tabel 2. Top 15 kommuner med det største relative tab, 2013

Kommune	Tab i 1.000 kr.	Tab i pct.
Lolland	-2,3	-1,4
Langeland	-2,3	-1,3
Bornholm	-2,1	-1,3
Norddjurs	-2,1	-1,2
Morsø	-2,1	-1,2
Thisted	-2,0	-1,2
Frederikshavn	-2,1	-1,2
Guldborgsund	-2,1	-1,2
Vordingborg	-2,1	-1,1
Odsherred	-2,1	-1,1
Skive	-2,0	-1,1
Tønder	-2,0	-1,1
Faaborg-Midtfyn	-2,0	-1,1
Vesthimmerlands	-2,0	-1,1
Hjørring	-2,0	-1,1

Anm: Fordelingseffekt af hele genopretningspakken i 2013. Kun personer over 17 år er taget med. Fordelingseffekterne er vist på individniveau.
 Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Ser man på hvilke kommuner, der får det mindste tab fra spareplanen, så ligger de tre nordsjællandske kommuner Hørsholm, Rudersdal og Gentofte i top med tab på omkring 1.500 kr. Det svarer til et tab på 0,4 pct. af deres disponible indkomst. Det gennemsnitlige relative tab for indbyggerne i Lolland er altså *over tre gange* så stort som det gennemsnitlige relative tab i Hørsholm.

I tabel 3 er de 15 kommuner med de mindste relative tab vist. Som det fremgår af tabellen, ligger alle 15 kommuner omkring hovedstaden.

Tabel 3. Top 15 kommuner med det mindste relative tab, 2013

Kommune	Tab i 1.000 kr.	Tab i pct.
Hørsholm	-1,5	-0,4
Rudersdal	-1,4	-0,4
Gentofte	-1,4	-0,4
Allerød	-1,4	-0,5
Solrød	-1,4	-0,6
Lyngby-Taarbæk	-1,6	-0,6
Furesø	-1,6	-0,6
Dragør	-1,6	-0,6
Vallensbæk	-1,5	-0,6
Egedal	-1,5	-0,6
Fredensborg	-1,6	-0,7
Hillerød	-1,6	-0,7
Lejre	-1,5	-0,7
Greve	-1,7	-0,7
Tårnby	-1,6	-0,7

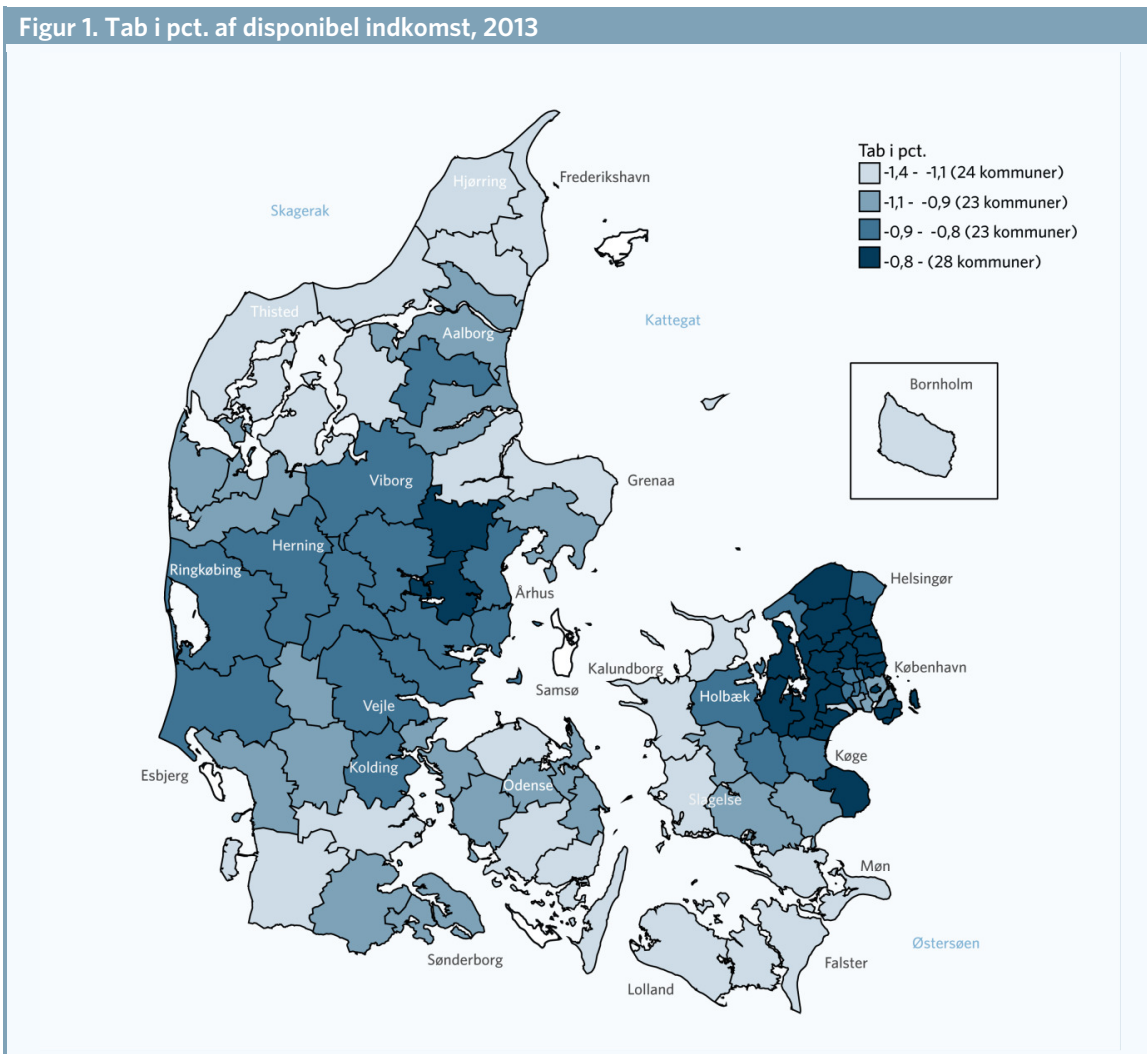
Anm: Som tabel 2
 Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Yderkantsdanmark taber mest - både i kr. og øre og i procent

I figur 1 er de gennemsnitlige relative tab for kommunerne illustreret i et danmarkskort. Det fremgår helt tydeligt af kortet, at de kommuner med de største tab er yderkantsområder som Nordjylland, Sønderjylland og Lolland-Falster.

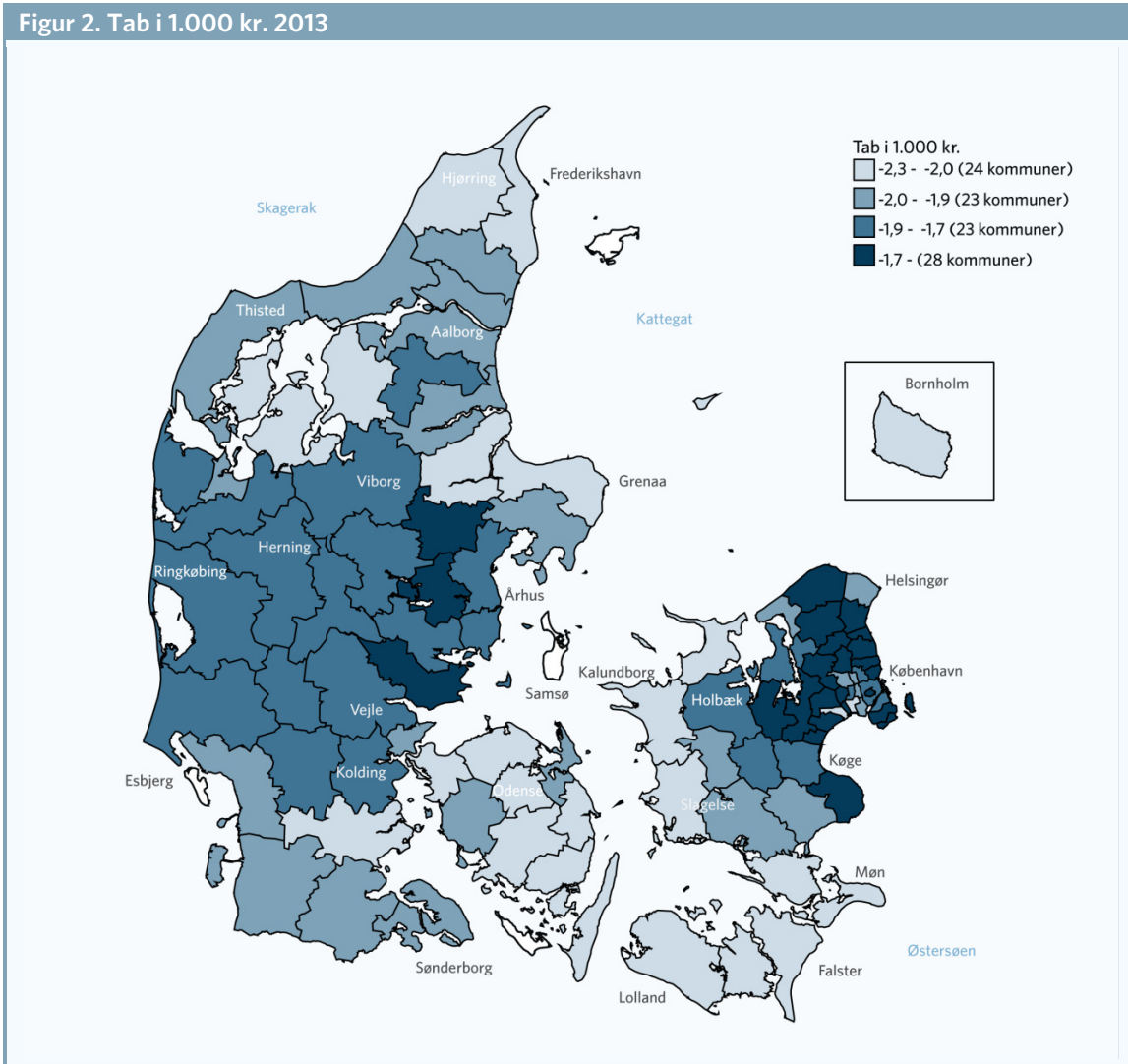
Derudover ses det, at de vestsjællandske kommuner er blandt de 25 kommuner med de største tab. Det kan ses i forlængelse af det kommunale velfærdsindeks, som AE offentliggjorde i en analyse den 3. maj 2010, hvor netop disse vestsjællandske kommuner lå blandt de 25 kommuner med det laveste velfærdsindeks. I det hele taget er der en tydelig sammenhæng mellem de kommuner, der i forvejen scorede lavt på det kommunale velfærdsindeks, og de kommuner der betaler den største del af regningen i regeringens spareplan.

I figur 1 er det gennemsnitlige tab i pct. af indkomsten vist på et danmarkskort.



Anm: Som tabel 2
 Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Også når man måler tabet i kr. og øre, er det yderkantsdanmark, der betaler den største del af regningen. I figur 2 er det gennemsnitlige tab i kr. vist på et danmarkskort. Det ses, at kortet i høj grad ligner figur 1, og de kommuner med det største relative tab også er de kommuner med det største tab målt i kr. og øre.



Anm: Som tabel 2
 Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Denne skæve regionale fordeling af regningen for genopretningspakken er specielt problematisk, når man sammenligner med, hvor de massive skattelettelser, som regeringen har givet frem til 2010, har været størst. Det er således de områder, der har fået den mindste skattelettelse, der nu får det største tab fra genopretningspakken. Omvendt får de kommuner, der har oplevet de største skattelettelser nu, den mindste del af regningen fra genopretningspakken.

ⁱ "Nyt kommunalt velfærdsindeks viser billedet af et opdelt Danmark", AE 3. maj 2010. Link: <http://ae.dk/analyse/nyt-kommunalt-velfærdsindeks-viser-billedet-opdelt-danmark>