

Regeringens skattelettelser skævvrider Danmark

Med vedtagelsen af Forårspakke 2.0 vil der i 2010 blive givet store skattelettelser til de rigeste og højest uddannede i Danmark. Ser man skattelettelsen i et regionalt perspektiv, er der meget store forskelle i, hvor meget de enkelte kommuner får ud af skattelettelsen.

af Chefanalytiker **Jonas Schytz Juul**

22. august 2009

Analysens hovedkonklusioner

- Med vedtagelsen af skattelettelserne i Forårspakke 2.0 vil der blive givet massive skattelettelser til danskerne fra 2010 på omkring 30 mia. kr.
- Analyserer man Forårspakke 2.0 mere detaljeret, er det først og fremmest de højtuddannede, der får del i skattelettelsen.
- Skattelettelsen er samtidig meget skævt fordelt regionalt. Eksempelvis får Gentofte kommune 400 mio. kr. mere i skattelettelse end Frederikshavns kommune, selvom kommunerne er nogenlunde lige store. Det svarer til godt 3.000 kr. til hver frederikshavner, mens indbyggerne i Gentofte hver får næsten 11.000 kr.
- Mens de rige kommuner omkring hovedstaden kan se frem til store skattelettelser, får yderkantskommunerne den mindste bid af skattelettelserne.

Kontakt

Direktør

Lars Andersen

Tlf. 33 55 77 17

Mobil 40 25 18 24

la@ae.dk

Presseansvarlig

Janus Breck

Tlf. 33 55 77 25

Mobil 40 61 34 38

jb@ae.dk

Skattelettelser i Forårspakke 2.0 på 30 milliarder kroner

Med vedtagelsen af skattelettelserne i Forårspakke 2.0 vil der blive givet massive skattelettelser til danskerne fra 2010. Størstedelen af skattelettelserne i Forårspakke 2.0 på omkring 30 mia. kr. er allerede gældende fra næste år, mens en stor del af finansieringen imidlertid indføres over en årrække. Det betyder, at der i 2010 vil blive givet en nettoskattelettelse på næsten 13 mia. kr.

Eftersom en del af finansieringen er pålagt erhvervslivet, er husholdningernes skattelettelser i 2010 reelt endnu større. Som det fremgår af tabel 1, er den samlede nettoskattelettelse for husholdningerne således på over 17 mia. kr. Hvis en eventuel overvæltning af finansieringen fra erhvervene til husholdningerne besluttes, vil dette først ske efter en årrække. I 2010 vil de danske husholdninger derfor få massive skattelettelser. En uddybning af de enkelte elementer i skattepakken er angivet i bilag 1.

Tabel 1. Provenuvirkninger i 2010 af Forårspakke 2.0

	Mia. kr.
Skattelettelse til husholdningerne	29,3
Finansiering, husholdninger	-12,2
Netto skattelettelse for husholdninger	17,1
Finansiering, erhverv	-4,4
Netto skattelettelse i alt	12,7

Anm.: Fordeling af energiafgifter på hhv. husholdninger og erhverv er baseret på baggrund af lovforslag L207 fra Skatteministeriet, jf. bilag 1. Kilde: AE på baggrund af Økonomisk Redegørelse, Maj 2009, Finansministeriet og Lovforslag L195-L207, Skatteministeriet.

Analysere man Forårspakke 2.0 mere detaljeret, er det først og fremmest de højtuddannede, der får del i skattelettelsen. Samtidig er der udtalte forskelle i, hvor stor andel borgerne i de danske kommuner får i regeringens skattelettelser. Mens rige kommuner omkring hovedstaden kan se frem til store skattelettelser, får yderkantkommunerne den mindste bid af skattelettelserne.

Højtuddannede får den største skattelettelse

De klare forskelle i fordelingen af skattelettelserne i Forårspakke 2.0 kan for de første illustreres ved at se på, hvor store skattelettelser, der gives til forskellige uddannelsesgrupper.

Tabel 10 viser skattelettelsen fordelt på uddannelse. Som det fremgår, kan hver voksne person med en lang videregående uddannelse se frem til knap 13.000 kr. ekstra i 2010, mens hver ufaglært voksen person må nøjes med en fremgang på 2.500 kr.

Samlet svarer det til, at hele gruppen af personer med en lang videregående uddannelse får 3,1 mia. kr. til deling, selvom de kun udgør omkring seks procent af den voksne befolkning. De ufaglærte får samlet 3,7 mia. kr., men gruppen er samtidig seks gange større end gruppen af personer med en lang videregående uddannelse.

Tabel 10. Fordeling af skattelettelse på uddannelse

Uddannelse	Samlet skattelettelse	Andel af samlet lettelse	Skattelettelse pr. person
	Mia. kr.	Pct.	1.000 kr.
Ufaglært	3,7	21,5	2,5
Gymnasial	1,1	6,2	3,4
Erhvervsfaglig	5,3	30,8	3,9
KVU	1,0	5,9	5,2
MVU og bachelorer	3,1	18,0	5,6
LVU	3,1	17,7	12,8
I alt	17,3	100,0	4,2

Anm.: Som tabel 2.

Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Flest penge til hovedstaden

En anden måde at analysere regeringens skattelettelse i Forårspakke 2.0 er at se på, hvordan disse er fordelt regionalt mellem landets kommuner. Også her er billedet, at skattelettelserne langt fra er lige-
ligt fordelt blandt danskerne.

Ud af de godt 17 mia. kr. der bliver givet i skattelettelse, får hovedstadsregionen 6,5 mia. kr. i skattelettelse til næste år. Det svarer til næsten 40 procent af den samlede skattelettelse. I den anden ende af landet får region Nordjylland 1,5 mia. kr. i skattelettelse, hvilket svarer til under ti pct. af den samlede skattelettelse. Region Syddanmark og region Midtjylland får hver knap 20 pct. af skattelettelserne, hvilket svarer til 3,4 mia. kr. Endelig får Region Sjælland 2,5 mia. kr.

Måler man skattelettelser pr. person, så får hver voksen person i Hovedstadsregionen 5.200 kr. til næste år, mens hver voksen person i region Nordjylland får 3.400 kr. i skattelettelse. Dette er vist i tabel 5.

Tabel 5. Fordeling af skattelettelse på region

Region	Samlet skattelettelse	Andel af samlet lettelse	Skattelettelse pr. person
	Mia. kr.	Pct.	1.000 kr.
Hovedstaden	6,5	37,5	5,2
Sjælland	2,5	14,3	4,0
Syddanmark	3,4	19,6	3,7
Midtjylland	3,4	19,9	3,7
Nordjylland	1,5	8,8	3,4
I alt	17,3	100,0	4,2

Anm.: Som tabel 2.

Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

De nordsjællandske kommuner får kæmpe gevinster

Den store forskel i, hvor meget der bliver givet i skattelettelser i forskellige kommuner, kan illustreres ved at sammenligne skattelettelsen mellem udvalgte kommuner af nogenlunde samme størrelse.

Blandt mindre kommuner med knap 20.000 voksne indbyggere får eksempelvis Hørsholm kommune en samlet skattelettelse på 200 mio. kr. Morsø kommune, som har nogenlunde samme antal voksne indbyggere, får kun godt $\frac{1}{4}$ af dette beløb i skattelettelse, nemlig 56 mio. kr. Måler man skattelettelsen pr. voksen person, så får indbyggerne i Hørsholm hver 11.000 kr., mens indbyggerne i Morsø får 3.200 kr. hver. Dette er vist i tabel 6.

Tabel 6. Skattelettelse til fem kommuner med knap 20.000 voksne indbyggere

Kommune	Lettelse	Lettelse pr. person	Antal voksne
	Mio. kr.	1.000 kr.	1.000 pers.
Allerød	128	7,4	17,3
Stevns	72	4,2	17,3
Morsø	56	3,2	17,5
Kerteminde	68	3,9	17,7
Hørsholm	200	11,0	18,2

Anm.: Som tabel 2.

Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Ser man på mellemstore kommuner med omkring 40.000 voksne indbyggere, så får Rudersdal kommune næsten 400 mio. kr. i skattelettelser, mens Lolland får knap 120 mio. kr. Det svarer til, at mens hver voksen på Lolland må nøjes med under 3.000 kr. i skattelettelse, så får hver voksen i Rudersdal over 10.000 kr. hver i skattelettelse i 2010. Dette er vist i tabel 7.

Tabel 7. Skattelettelse til fem kommuner med omkring 40.000 voksne indbyggere

Kommune	Lettelse	Lettelse pr. person	Antal voksne
	Mio. kr.	1.000 kr.	1.000 pers.
Rudersdal	388	10,1	38,5
Faaborg-Midtfyn	134	3,5	38,6
Fredericia	162	4,2	39,1
Lyngby-Taarbæk	295	7,5	39,3
Lolland	117	2,9	40,2

Anm.: Som tabel 2.

Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Kigger man på store kommuner med over 50.000 voksne indbyggere, bliver forskellen i størrelsen af skattelettelser endnu tydeligere. Mens Gentofte kommune får over $\frac{1}{2}$ mia. kr. i skattelettelse, så får Frederikshavn kun omkring 150 mio. kr. Det svarer til godt 3.000 kr. til hver frederikshavner, mens indbyggerne i Gentofte hver får næsten 11.000 kr. Dette er vist i tabel 8.

Tabel 8. Skattelettelse til fem kommuner med omkring 50.000 voksne indbyggere

Kommune	Lettelse	Lettelse pr. person	Antal voksne
	Mio. kr.	1.000 kr.	1.000 pers.
Frederikshavn	154	3,1	50,5
Hjørring	165	3,2	51,4
Holbæk	206	4,0	51,5
Gentofte	553	10,7	51,6
Slagelse	192	3,5	55,2

Anm.: Som tabel 2.

Kilde: AE på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

København og Århus får de største skattelettelser

De to største kommuner i landet er også de to kommuner, der får den største samlede skattelettelse. Københavns kommune får således knap 1,7 mia. kr. i skattelettelse, og Århus kommune får 0,9 mia. kr. I tabel 9 er skattelettelsen for de fem største kommuner vist. Det kan bemærkes, at selvom Odense og Aalborg kommuner hver har omkring tre gange så mange voksne indbyggere som Gentofte kommune, så får de alligevel samme skattelettelse på omkring ½ mia. kr.

Tabel 9. Skattelettelse til fem største kommuner

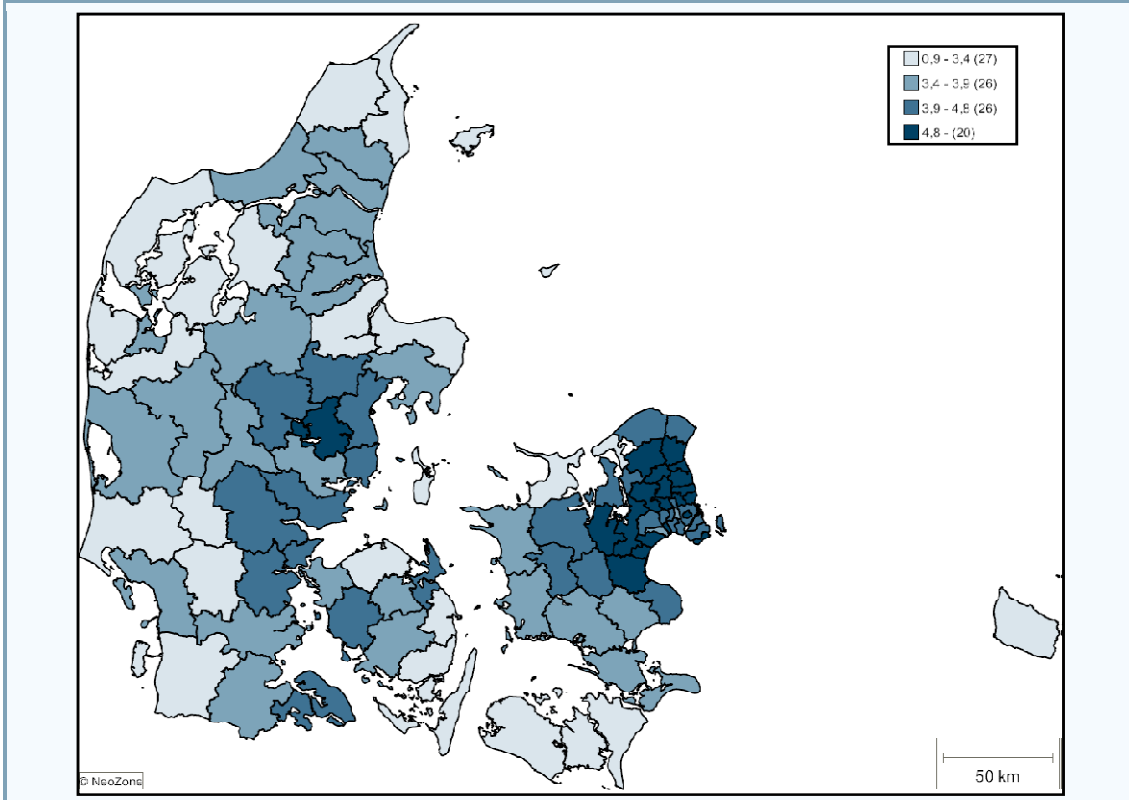
Kommune	Lettelse	Lettelse pr. person	Antal voksne
	Mio. kr.	1.000 kr.	1.000 pers.
Esbjerg	324	3,7	88,1
Odense	542	3,7	148,3
Aalborg	571	3,7	152,7
Århus	888	3,9	228,1
København	1.652	4,1	405,3

Anm.: Som tabel 2.

Kilde: AE på baggrund af lovmodellens datagrundlag.

Den skæve geografiske fordeling af skattelettelserne er illustreret i kort 1, hvor den gennemsnitlige skattelettelse pr. voksen er vist. Jo mørkere kommunen på kortet er, desto større er den gennemsnitlige skattelettelse pr. voksen i kommunen. Som det ses af kortet, er det først og fremmest området omkring hovedstaden, der får de store skattelettelser. Yderkantkommunerne får derimod de mindste skattelettelser.

Kort 1. Gennemsnitlig skattelettelse pr. voksen, 1.000 kr.



Anm.: Som tabel 2.

Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Skæv fordelingsprofil i regeringens skattereform

Regeringens skattelettelser i Forårspakke 2.0 har, som analysen dokumenterer, en relativt skæv geografisk fordelingsprofil. Samtidig kommer skattelettelser først og fremmest de højtuddannede til gode. Det betyder konkret, at der er store forskelle i de gevinster, danskerne har udsigt til, når skattelettelserne træder i kraft i 2010.

En af hovedårsagerne til den skæve fordelingsprofil er, at man har valgt at sænke den øverste marginalskat betydeligt. Det har den konsekvens, at de danskere, der tjener allermest, får den største gevinst, mens mange almindelige lønmodtagere intet vinder på, at topskattesatsen sættes ned. AE har i tidligere analyser vist, at hvis man havde brugt flere penge på at hæve grænsen yderligere for, hvornår der skal betales mellem- og topskat, ville politibetjenten, sygeplejersken og metalarbejderen have fået en større skattelettelse. Det ville på den ene side have givet regeringens skatteudspil en pænere social profil og samtidig have været et mere målrettet tiltag i forhold til at øge arbejdsudbuddet.

Bilag 1. Beregningsforudsætninger

Beregningerne er foretaget på Lovmodelldata fra 2006 fremskrevet til 2009-niveau. Alle beregninger er foretaget på personniveau. De enkelte elementer i skattepakken er angivet i tabel B1.

Tabel 3. Gennemsnitlig skattelettelse pr. person, deciler

	Samlet provenu, ØR maj 2009	Indgår i AE's beregninger
		Mia. kr.
1. Lavere top- og mellemskat mv.	10,1	10,4
2. Lavere bundskat mv.	13,7	13,3
3. Grøn check	4,6	4,6
4. Pensionstillæg	0,9	1,0
Skattelettelser i alt	29,3	29,3
5. Pensioner	0,3	0,3
6. Multimedieskat mv.	1,2	1,2
7. Grønne afgifter inkl. sundhed	6,6	4,5
8. Erhvervsliv udover grønne afgifter	2,3	0,0
9. CO2 kvoter mv.	0,1	0,0
10. Skatteligning	1,2	1,2
11. Nominelle beløbsgrænser	5,0	4,7
Finansiering i alt	16,6	11,9
Netto skattelettelse	12,7	17,3

Anm.: Provenuer ved omlægninger i indkomstskattesystemet er ikke helt ens i AEs og Finansministeriets beregninger. Det kan bl.a. skyldes frem-skrivningsmetoden. AEs beregninger er baseret på 2006-data.

Kilde: Finansministeriet Økonomisk Redegørelse, Maj 2009, Lovforslag L195-L207, Skatteministeriet og AE på baggrund af lovmodellens data-grundlag.

1. Mellemskat fjernes, topskattegrænse hæves 36.000 kr., bundfradrag på positiv nettokapitalindkomst, skat på aktieindkomst nedsættes.
2. Bundskattesats sættes ned med 1,5 pct.point. Øget tilskud til friplads i daginstitutioner er af tekniske årsager ikke medtaget i AEs beregninger (0,2 mia. kr.)
3. Grøn check på 1.300 kr. til voksne og 300 kr. til børn, indkomstafhængig.
4. Øget pensionstillæg.
5. Loft over ratepensioner (0,9 mia. kr.) og udligningsskat på pensionsudbetalinger (0,2 mia. kr.)
6. Multimedieskat og medarbejderobligationer.
7. Grønne afgifter inkl. sundhed. En del af disse afgifter er direkte pålagt husholdningerne og er derfor fordelt på disse. Fordelingen af energiafgifter mv. mellem erhverv og husholdninger er opgjort pba. lovforslag L207, Skatteministeriet. I beregninger er alle sundhedsafgifter pålagt husholdningerne.
8. Erhvervsliv. Er ikke medtaget i AEs beregninger.
9. CO2-kvoter og andre reserverede indtægter er ikke medtaget i beregningerne.
10. Mindre skatteplanlægning.
11. Nominel fastholdelse af beløbsgrænser.