



Skattelettelser & regional fordeling

Regeringens skattelettelser gik forbi udkantsdanmark

Regeringen har samlet set givet skattelettelser for mere end 50 milliarder kroner siden 2001. Ser man på, hvordan skattelettelserne er fordelt over landet, er det først og fremmest personer, der bor omkring hovedstaden, der har fået de store gevinster. Omvendt er regeringens skattelettelser i langt mindre grad gået til kommunerne i udkantsdanmark. Borgerne i kommuner som Lolland og Morsø har fået næsten tre gange så lidt ud af lettelserne som indbyggerne i Gentofte.

af chefanalytiker **Jonas Schytz Juul**

31. august 2010

Analysens hovedkonklusioner

- De ti kommuner med de største gennemsnitlige gevinster af regeringens skattelettelser ligger alle i området omkring hovedstaden. De ti kommuner, hvor indbyggerne får de laveste gevinster, er omvendt alle kommuner i udkantsdanmark.
- Mens indbyggerne i Lolland og Morsø kommuner i gennemsnit får 13.000 kr. i skattelettelse i 2010, så får indbyggerne i Gentofte Kommune i gennemsnit 36.500 kr. ud af skattelettelserne. Altså næsten 3 gange så meget, som indbyggerne på Lolland og Morsø.
- De største skattelettelser bliver givet til kommunerne omkring hovedstaden og Århus. Desto længere man kommer væk fra disse to storbyer, desto mindre bliver skattelettelsen. Lavest er skattelettelsen i Nordjylland, Sønderjylland, på Langeland, Lolland-Falster og Bornholm.

Kontakt

Chefanalytiker
Jonas Schytz Juul
Tlf. 33 55 77 22
Mobil 30 29 11 07
jsj@ae.dk

Kommunikationschef
Janus Breck
Tlf. 33 55 77 25
Mobil 40 61 34 38
jb@ae.dk

VK har givet samlede skattelettelser for mere end 50 milliarder kroner

VK-regeringen har i samarbejde med Dansk Folkeparti i flere omgange gennemført omfattende skattelettelser gennem det seneste årti.

For det første har der gennem hele perioden været indført et skattestop, der fastfryser ejendomsværdiskatten og stykafgifter i kr. og øre. For det andet har regeringen af tre omgange gennemført besluttede skattelettelser. Første gang med forårspakken fra 2004, anden gang med skattepakken fra 2007 og endelig Forårspakke 2.0 i 2009. Sammenlagt er skatterne lettet for over 50 mia. kr. i 2010 som følge af skattelettelserne. Provenuerne i 2010 fra de enkelte skattepakker er vist i tabel 1.

Tabel 1. Samlet provenueffekt af regeringens skattelettelser, 2010		
	Samlet provenuskøn	Indgår i fordelingsberegningerne
		Mia. kr.
Skattestop	18,7	16,6
Forårspakke 1.0	12,2	12,2
2007-skattepakke	9,4	10,1
Forårspakke 2.0	13,8	17,1
Total	54,1	56,0
Fremrykning af pensionsbeskatning	-2,4	0,0
Total inkl. fremrykket provenu	51,7	56,0

Anm: En del af energifgifterne forudsættes at påhvile erhvervslivet, hvorfor de ikke er medtaget i fordelingsberegningerne. Derudover er der en del af finansieringselementerne i Forårspakke 2.0, der påhviler erhvervslivet, som heller ikke indgår i fordelingsberegningerne.
 Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag.

Et gennemgående tema i alle tre skattepakker har været, at mellemskatten er blevet reduceret for til sidst at blive helt afskaffet fra 2010. Indholdet af de enkelte skattepakker er skitseret i grove træk i boks 1.

Boks 1. Indhold af regeringens skatteomlægninger	
Skattestop	<ul style="list-style-type: none"> Fastfrysning af ejendomsværdiskat i kr. og øre Fastfrysning af stykafgifter, bilafgifter mv. i kr. og øre
Forårspakke 1.0 fra 2004	<ul style="list-style-type: none"> Stigning i grænsen for mellemskat Indførelse af beskæftigelsesfradrag
2007-skattepakke	<ul style="list-style-type: none"> Stigning i mellemskatgrænsen Stigning i beskæftigelsesfradraget Løft i overførselsindkomsterne og indeksering af energifgifter
Forårspakke 2.0 fra 2009	<ul style="list-style-type: none"> Afskaffelse af mellemskat, stigning i topskatgrænsen, bundfradrag for positiv kapitalindkomst og nedsættelse af aktieindkomstskat Lavere bundskat, grøn check og pensionstillæg En række finansieringselementer, bl.a. multimedieskat, nominal fastholdelse af beløbsgrænser i 2010, loft over ratepensioner, grønne afgifter mv. Udhulning af ligningsmæssige fradrag og rentefradrag fra 2012

Nordsjælland forgyldes, yderkantsområderne forbigås

Ud af de over 50 mia. kr., der er givet i skattelettelser, er der stor variation i, hvor i landet man får glæde af skattelettelserne. Regeringens skattelettelser har nemlig ikke haft en lige geografisk fordelingsprofil. Mens indbyggerne i Nordsjælland således har fået de største gevinster, har personer bosat i udkantsdanmark fået de mindste gevinster.

De ti kommuner, der får de største gevinster, er vist i tabel 2. Den kommune, hvor indbyggerne får den største skattelettelse, er Gentofte Kommune. Her er den gennemsnitlige skattelettelse på 36.500 kr. Herefter følger Rudersdal og Hørsholm, hvor den gennemsnitlige gevinst ligeledes ligger over 30.000 kr. Som det fremgår, ligger de ti kommuner med de største gennemsnitlige gevinster alle i området omkring hovedstaden.

Tabel 2. Top 10 over kommuner med de største skattelettelser

Top 10 kommuner	1.000 kr.
Gentofte	36,5
Rudersdal	32,9
Hørsholm	30,4
Allerød	27,2
Lyngby-Taarbæk	26,3
Vallensbæk	24,7
Dragør	24,5
Furesø	24,3
Fredensborg	23,4
Egedal	23,4

Anm: Gevinsterne er vist husstandsækvivaleret. Kun personer over 17 år er taget med. Beregningsforudsætninger er angivet i bilag 1. Pga. relativt få observationer er Fanø, Samsø, Læsø og Ærø udeladt.
 Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag 2007.

Omvendt er de ti kommuner, hvor indbyggerne får de laveste gevinster, alle kommuner i udkantsdanmark. Det fremgår af tabel 3, der viser de ti kommuner med den mindste gevinst fra skattelettelserne.

Listen toppes af Lolland og Morsø, hvor indbyggerne i gennemsnit får 13.000 kr. i skattelettelse. Sammenligner man med indbyggerne i Gentofte, får de således næsten 3 gange så meget ud af skattelettelserne, som indbyggerne på Lolland og Mors. Herefter følger kommuner som Bornholm, Langeland, Thisted, Struer og Tønder. Som det ses, er ingen af de 10 kommuner, hvor man får færrest penge ud af regeringens skattelettelser, placeret på Sjælland.

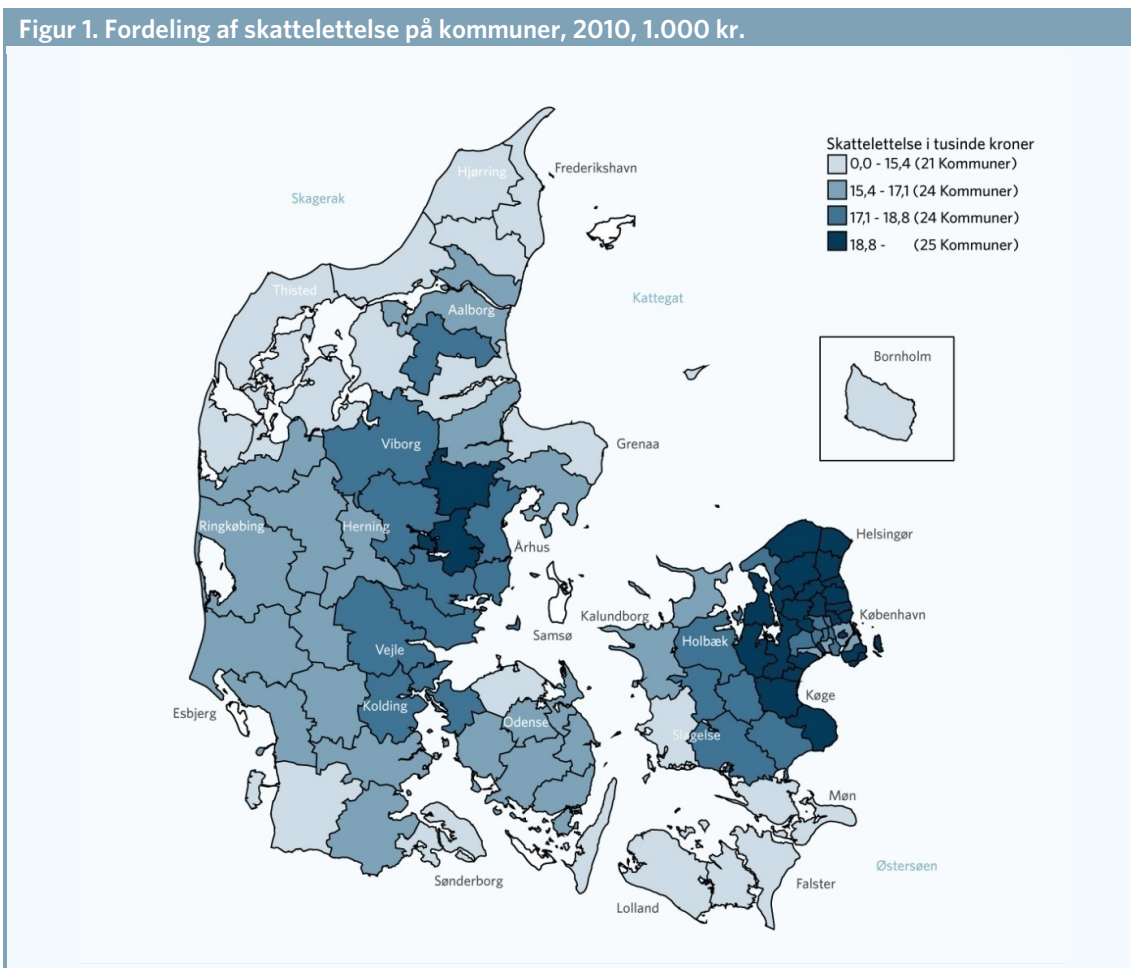
Tabel 3. Bund 10 over kommuner med de største skattelettelser

Bund 10 kommuner	1.000 kr.
Lolland	12,9
Morsø	13,0
Bornholm	13,4
Langeland	13,4
Thisted	14,0
Struer	14,1
Tønder	14,3
Vesthimmerlands	14,3
Guldborgsund	14,5
Hjørring	14,6

Anm: Gevinsterne er vist husstandsækvivaleret. Kun personer over 17 år er taget med. Beregningsforudsætninger er angivet i bilag 1. Pga. relativt få observationer er Fanø, Samsø, Læsø og Ærø udeladt.

Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag 2007.

I figur 1 er fordelingen af skattelettelsen vist på et danmarkskort. Af kortet fremgår et tydeligt mønster: De største skattelettelser er blevet givet til kommunerne omkring hovedstaden og Århus - og desto længere man kommer væk fra disse to områder, desto mindre bliver skattelettelsen. Lavest er skattelettelsen i Nordjylland, Sønderjylland, på Langeland, Lolland-Falster og Bornholm.



Anm: Gevinsterne er vist husstandsækvivaleret. Kun personer over 17 år er taget med. Beregningsforudsætninger er angivet i bilag 1. Pga. relativt få observationer er Fanø, Samsø, Læsø og Ærø udeladt.

Kilde: AE på baggrund af Lovmodellens datagrundlag 2007.

Bilag 1. Provenu af de enkelte skattepakker og beregningsforudsætninger

I fordelingsberegningerne indgår Forårspakke 1.0 fra 2004, skattepakken fra 2007, Forårspakke 2.0 fra 2009 samt skattestoppet. Suspension af SP-bidraget indgår ikke, ligesom andre skatteændringer herudover ikke er medtaget. Nedenfor er der opgjort mere detaljeret for, hvilke elementer i de enkelte skattepakker der indgår i fordelingsberegningerne.

Tabel B1. Provenu af skattestop, 2010

	Provenuskøn	Indgår i fordelingen
Ejendomsværdiskat	-8,4	-8,4
Energiafgifter	-4,6	-2,5
Bilafgifter	-2,0	-2,0
Øvrige stykafgifter mv.	-3,7	-3,7
I alt	-18,7	-16,6

Anm: Ud af lettelsen i energiafgifter på 4,6 mia. kr. er 2,5 mia. kr. fordelt på husholdningerne ud fra nøgle fra Skattekommisionen. Øvrige stykafgifter er medtaget i fordelingen efter fordelingsnøgle fra Finansministeriet. Alle bilafgifter er medtaget i fordelingen og fordelt efter nøgle fra Skattekommisionen.

Kilde: AE på baggrund af Finansministeriets svar til Finansudvalget nr. 78, marts 2009 samt svar til Skatteudvalget spm. 199 af 20. september 2005 og Lovmodellens datagrundlag.

Tabel B2. Provenu af Forårspakke 1.0 og 2007-skattepakke

	Provenuskøn	Indgår i fordelingen
Forår 1.0 skattelettelser	-12,2	-12,2
2007-skattepakke, ekskl. energi	-11,0	-11,0
Indeksering af energiafgifter	1,6	0,9
I alt	-21,6	-22,3

Anm: Ud af stigningen i energiafgifter på 1,6 mia. kr. er 0,9 mia. kr. fordelt på husholdningerne efter nøgle fra Skattekommisionen.

Kilde: AE på baggrund af Finansministeriets svar til Finansudvalget nr. 78, marts 2009, Skatteministeriet svar til Skatteudvalget SAU534, oktober 2009, regeringens 2015-plan og Lovmodellens datagrundlag.

Tabel B3. Provenu af Forårspakke 2.0

	Provenuskøn	Indgår i fordelingen
Netto indkomstskattelettelser	-15,5	-15,5
Grøn check	-4,6	-4,6
Pensionstillæg	-1,0	-1,0
Øgede afgifter	6,0	3,9
Erhvervsliv udover afgifter mv.	1,3	0,0
I alt	-13,8	-17,1
Fremrykning af pensionsbeskatning	2,4	0,0
I alt inkl. fremrykning	-11,4	-17,1

Anm: Ud af stigningen i afgifter på 6,0 mia. kr. er 3,9 mia. kr. fordelt på husholdningerne. Udligningsskatten for pensionister samt afgifter på mættet fedt er ikke taget med i beregningerne, da disse endnu ikke er gennemført.

Kilde: AE på baggrund af Økonomisk Redegørelse maj 2009, Skatteministeriet svar til Skatteudvalget L195 spm. 45, maj 2009 og Lovmodellens datagrundlag.