



Finanslov 2010

Meget få nye arbejdspladser i regeringens vækstpakke

Regeringens vækstpakke på 5 mia. kr. skal fordeles over 4 år fra 2010-2013. I 2010 er der tale om investeringer for 2,4 mia. kr. faldende til 0,8 mia. kr. i årene 2011-2013. Det vil øge beskæftigelsen med 2.500 personer i 2010 faldende til 1.500 personer i 2011. Til sammenligning har AE og Vismændene anbefalet, at der sættes gang i offentlige investeringer for 10 mia. kr. i 2010 og yderligere 16-17 mia. kr. i 2011. Det vil øge beskæftigelsen med 10.000 personer i 2010 stigende til 19.000 personer i 2011. Den nye vækstpakke fra regeringen er altså målt på initiativer og beskæftigelse ca. 10 gange så lille, som det AE og Vismændene anbefaler.

af chefanalytiker **Martin Madsen**

13. november 2009

Analysens hovedkonklusioner

- Finansloven indeholder en ny vækstpakke på 4,9 mia. kr., der indføres over 4 år i perioden 2010 til 2013. Regeringens vækstpakke øger beskæftigelsen med 2.500 personer i 2010.
- AE og De Økonomiske Vismænd anbefaler en mere ambitiøs vækstpakke, der vil øge beskæftigelsen med 10.000 personer i 2010 stigende til 19.000 personer i 2011.
- Det er ikke nok med lånemuligheder til kommunerne. Der er behov for nye midler for at få investeringerne i gang. Det kan bl.a. være i form af en offentlig renoveringspulje og en midlertidig præmieringsordning af kommuner, der sætter investeringer i gang nu. Præmien kan svare til den beskæftigelsesgevinst, som investeringen skaber. Det kan få gang i investeringerne nu og bidrage til øget vækst og beskæftigelse.
- Regeringen har oversolgt vækstpakker før. Udskydelsen af A-skat giver højst 500 personer i beskæftigelse og øger ikke væksten på første decimal. Det kan næppe kaldes en vækstpakke.

Kontakt

Chefanalytiker

Martin Madsen

Tlf. 33 55 77 18

Mobil 20 95 64 05

mm@ae.dk

Presseansvarlig

Janus Breck

Tlf. 33 55 77 25

Mobil 40 61 34 38

jb@ae.dk

Ny vækstpakke milevidt fra AE's og De Økonomiske Vismænds anbefalinger

I finanslovsforslaget fremgår det, at "For at understøtte vækst og beskæftigelse og dæmpe udviklingen i ledigheden iværksættes der en række nye vækstskabende aktiviteter, herunder investeringer for 5 mia. kr. i 2010-2013"¹.

Der er reelt tale om 4,9 mia. kr., som skal fordeles på 4 år fra 2010-2013. I 2010 er der kun tale om investeringer for 2,4 mia. kr. -i oplysninger til Børsen- som falder ned til 0,8 mia. kr. i årene 2011-2013. At der også er planlagt "vækstskabende initiativer" i årene 2012 og 2013 synes at komme sent i forhold til, at krisen raser nu og forhåbentligt er overstået, når vi når til 2012 og 2013.

Til sammenligning har Vismændene i deres efterårsrapport for en måned siden anbefalet at der sættes gang i offentlige investeringer for 10 mia. kr. i 2010 og yderligere 16-17 mia. kr. i 2011, så investeringsniveauet løftes fra 43 mia. kr. til 53 mia. kr. i 2010²

Der er således en manko på ca. 7½ mia. kr. i 2010 og 15½ mia. kr. i 2011. Eller sagt på en anden måde: Regeringen har vedtaget en vækstpakke på ca. 3,2 mia. kr. i 2010 og 2011, mens AE og Vismændene anbefaler offentlige investeringer for 26½ mia. kr. i de to år - dvs. over 8 gange så ambitiøst som regeringens nye vækstpakke. Det fremgår af tabel 1.

Finansministeriet har ikke oplyst fordelingen på år i finanslovsaftalen, men har over for Børsen oplyst, at der i 2010 er et investeringsløft som følge af vækstpakken på 2,4 mia. kr. Efterfølgende er initiativer ligeligt fordelt på årene.

Tabel 1. Vækstpakken i Finansloven sammenlignet med anbefalinger fra AE og Vismænd, mia. kr.

	2010	2011	I alt i perioden 2010-2013
	Mia. kr.		
1. Vækstpakken i Finanslovsaftale 2010	2,4	0,8	4,9
- Forstærket vedligeholdelse af det statslige vejnet			2,7
- Fremrykning af vedligeholdelse på sygehuse mv.			0,7
- Istandsættelse af havne og moler mv.			0,2
- Nybyggeri til Vestre Landsret via. OPP			0,3
- Modernisering af naturfagslokaler			0,2
- Energireovering og vedligeholdelse af statens bygninger			0,4
2. AE og De Økonomiske Vismænds anbefalinger	10	16½	26½
3. Forskel (1-2)	-7,6	-15,7	-21,6

Kilde: AE pba. Finansministeriet og Finanslovsaftalen 2010 samt Det Økonomiske Råds efterårsrapport 2009.

¹ Finanslovsaftale 2010.

<http://www.fm.dk/Nyheder/Pressemeddelelser/2009/11/20091112%20Finanslov%20med%20vaekst%20og%20velfaerd.aspx>

² Tallet skal dog korrigeres for, at Danmarks Statistik i forbindelse med det reviderede nationalregnskab fra november 2009 har oprevideret niveauet for de offentlige investeringer historisk.

Beskæftigelseseffekten af den nye vækstpakke er 2.500 personer i 2010 faldende til 1.500 i 2011. Det fremgår af tabel 2. Det skal ses i lyset af, at beskæftigelsen falder med 5.000 personer om måneden, og det vil fortsætte frem til 2011 ifølge en række prognoser.

Beskæftigelseseffekten af AEs og Vismændenes anbefalede vækstpakke er ca. 10 gange så stor. Her er beskæftigelsesløftet i 2010 på 10.000 personer stigende til 19.000 personer i 2011. Målt på beskæftigelsesvirkningen er AEs og Vismændenes anbefaling over 12 gange så stor som regeringens nye vækstpakke.

Målt på BNP-væksten kan regeringens nye vækstpakke bidrage med 0,1 pct.enhed til væksten, mens AE og Vismændenes vækstpakke vil bidrage med hhv. 0,5 pct.enheder til BNP-væksten i 2010 og 0,9 pct.enheder i 2011. Det fremgår af tabel 2.

Tabel 2. Beskæftigelses og væksteffekt af vækstpakker		
	2010	2011
Beskæftigelse		Personer
Vækstpakken i Finanslovsaftale 2010	2.500	1.500
AE og De Økonomiske Vismænds anbefalinger	10.000	19.000
BNP-vækst		Pct. enheder
Vækstpakken i Finanslovsaftale 2010	0,1	0,1
AE og De Økonomiske Vismænds anbefalinger	0,5	0,9

Kilde: AE pba. ADAM.

Øgede lånemuligheder får ikke trængte kommuner til at låne til investeringer

Det står sløjt til med at få gang i de offentlige investeringer på trods af, at regeringen planlægger "den største forøgelse af de offentlige investeringer over to år siden 1965. Investeringsløftet er således omkring 15 pct. både i 2009 og 2010". En ting er, hvad regeringen planlægger af investeringsvækst, men lakmusprøven er, om pengene kommer i spil til gavn for væksten og beskæftigelsen i dansk økonomi. Kommunernes likviditet er trængt, derfor er det langt fra sikkert, at kommunerne tør øge investeringerne, selv om der er relevante og rentable projekter nok. En offentlig renoveringspulje kan sikre, at investeringerne kommer i gang nu.

I første halvår 2009 er de offentlige investeringer tilsyneladende kun steget ca. 3 pct. Investeringerne skal altså løftes med 27 pct. i 2. halvår 2009, hvilket vil være en rekordvækst, for at nå regeringens mål. Et er en målsætning, noget andet er den realitet, at de offentlige investeringer ikke er kommet i gang til skade for vækst og beskæftigelse.

Og investeringerne kommer tilsyneladende heller ikke i gang i 2010. Finansministeriet skriver i finanslovsaftalen:

"Kommunerne har pr. 15. oktober vedtaget deres budgetter for 2010, som foreløbig viser et samlet investeringsniveau i størrelsesordenen 17 mia. kr. Det er knap 3 mia. kr. under det aftalte niveau... Parterne tillægger det stor vægt, at kommunerne i 2010 realiserer det aftalte løft af investeringerne blandt andet for at under-

støtte vækst og beskæftigelse og styrke de fysiske rammer i daginstitutioner, folkeskoler og på ældreområdet. Der afsættes to lånepuljer på i alt 3 mia. kr. i 2010, som fordeles til kommunerne efter ansøgning."

Det er ikke nok med lånemuligheder til kommunerne. Der er behov for nye midler for at få investeringerne i gang. AE foreslår derfor at øge de offentlige investeringer med 10 mia. kr. i 2010. Det kan bl.a. være i form af en offentlig renoveringspulje og en midlertidig præmieringsordning af kommuner, der sætter investeringer i gang nu, hvor præmien svarer til den beskæftigelsesgevinst, som investeringen skaber. Det kan få gang i investeringerne nu og bidrage til øget vækst og beskæftigelse

Regeringens har oversolgt vækstpakker før

Regeringen har også solgt forlængelsen af indbetaling af A-skat som en vækstpakke.

Kreditpakken fra foråret indeholdt både en forlængelse af kredittider og udskydelse af indbetaling af A-skat og moms. Den nye kreditpakke indeholder ikke moms og er derfor en mindre pakke end den første kreditpakke.

I et svar fra Finansministeriet til finansudvalget, spørgsmål 86 fra den 17. april 2009, vurderede Finansministeriet, at kreditpakken fra foråret kun øger beskæftigelsen med 500 personer, mens effekten på BNP-væksten er 0,0 pct.

Heller ikke her er der således tale om en vækstpakke, da BNP-væksten jo ikke påvirkes på første decimal. Kreditpakken giver virksomheder et pusterum med likviditet, men giver ikke en stimulans mht. det fundamentale problem, at virksomhederne ikke kan afsætte varer. Kreditpakken skaber hverken afsætning eller produktion. Derfor har AE argumentet for en vækstpakke, der netop kan skabe denne efterspørgsel.