

S-SF-plan opfylder EU's konvergenskrav

Den offentlige saldo i S-SF-planen 'Fair Løsning' fra 2011 til 2013 er på linje med saldoen i regeringens Konvergensprogram fra februar 2010. Det offentlige underskud bringes i 2012 ned til EU's konvergenskrav på højst 3 pct. af BNP. I 2013 er underskuddet bragt yderligere ned til knap 2 pct. af BNP, hvilket ligger under EU's krav om underskud.

af chefanalytiker **Martin Madsen**

12. maj 2010

Analysens hovedkonklusioner

- Beregninger på ADAM-modellen viser, at S-SF planen bringer det offentlige underskud ned fra 95 mia. kr. i 2010 til 41 mia. kr. i 2013, svarende til 2,1 pct. af BNP.
- Den offentlige saldo i S-SF-planen er frem mod 2013 på linje med saldoen i regeringens Konvergensprogram fra februar 2010. Det offentlige underskud bringes i 2012 ned til EU's konvergenskrav på højst 3 pct. af BNP. I 2013 er underskuddet bragt yderligere ned til knap 2 pct. af BNP, hvilket ligger under EU's krav om underskud.
- Det er således muligt at opnå næsten samme saldo- og gældsforbedring, som der ligger i regeringens seneste konvergensprogram, men med en moderat offentlig forbrugsvækst, en mindre vækstpakke med fremrykning af offentlige investeringer og samtidig med skatteændringerne i Fair Forandring.

Kontakt

Chefanalytiker

Martin Madsen

Tlf. 33 55 77 18

Mobil 20 95 64 05

mm@ae.dk

Kommunikationschef

Janus Breck

Tlf. 33 55 77 25

Mobil 40 61 34 38

jb@ae.dk

S-SF-plan og opfyldelse af EU's konvergenskriterier

I denne analyse undersøges først de direkte provenuvirkninger og dernæst virkningen på den offentlige saldo af S-SF-planen 'Fair Løsning'. På denne baggrund vurderes det, hvorvidt S-SF-planen lever op til EU's konvergenskrav.

De direkte provenueffekter af S-SF-planen er vist i tabel 1. Det er vigtigt at bemærke, at de direkte provenuer ikke er lig med virkningen på den offentlige saldo, da bl.a. øgede offentlige investeringer øger efterspørgslen efter arbejdskraft og beskæftigelsen. Det indebærer, at en væsentlig del af de umiddelbare direkte udgifter kommer tilbage i de offentlige kasser via øgede skatter og færre overførsler.

Tabel 1. Direkte effekter - IKKE saldo-virkning - af ændringer			
	2011	2012	2013
		Mia. kr.	
Offentlig forbrugsvækst på ca. 1,4% frem for nulvækst	-7,2	-15,3	-23,8
Off. investeringer for 10 mia. kr. til 2011 fra 2012-13	-10,0	5,0	5,0
		Mia. kr., faste priser	
Skatte-overfinansiering i Fair Forandring, heraf:	15,1	15,7	16,3
- Overfinansiering ifølge Finansministeriets svar	5,1	5,1	5,1
- Skat af pensionsloft korrigeret for at den varige virkning ses på sigt	-1,9	-1,6	-1,4
- Fremrykning af provenu fra pensionsloft	6,5	6,5	6,5
- Beskæftigelsesfradrag (halv effekt)	2,4	2,4	2,4
- Højere pensionstillæg (halv effekt)	1,4	1,4	1,4
- Indfasning af kørselsafgifter	-4,8	-4,8	-4,8
- Skatteunddragelse (1/3 effekt i 2011 stigende til fuld effekt i 2013)	-0,7	-0,3	0,0
- Undgå dobbeltregning af udgifter til sundhed og folkeskole	7,1	7,1	7,1
Annulering af uspecificerede besparelser på "øvrige driftsudgifter"	-	-5,5	-11,0

Kilde: AE pba. ADAM, Økonomisk Redegørelse maj 2009, Konvergensprogram 2008 og 2009 samt Finansministeriets svar på Finansudvalgets spørgsmål nr. 164 fra 7. september 2009.

Tilsvarende trækker et øget offentligt forbrug i retning af øget efterspørgsel. Øgede skatter forbedrer direkte den offentlige saldo, men dæmper samtidig efterspørgslen, hvorfor virkningen på den offentlige saldo er mindre end den direkte virkning. Det fremgår af tabel 2.

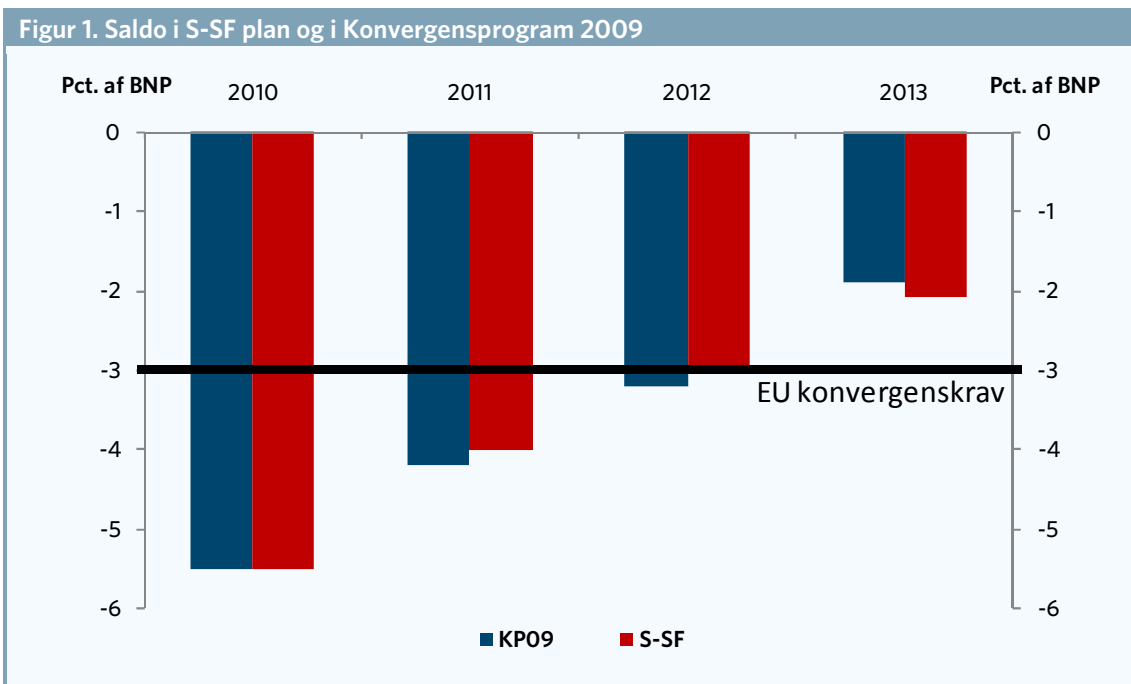
Tabel 2. Saldovirkning af ovenstående direkte provenuændringer			
	2011	2012	2013
		Mia. kr.	
1. Offentlig saldo i Konvergensprogram 2009	-75	-60	-37
2. Offentlig saldo med ovenstående ændringer ift. KP09	-71	-55	-41
Her bidrag fra:			
- Offentlig forbrugsvækst på ca. 1,4% fra 2011-13	-4	-6	-8
- Off. investeringer for 10 mia. kr. fremrykkes til 2011 fra 2012 og 2013	-5	5	2
- Skat i Fair Forandring mm.	12	10	8
3. Annulering af VK-besparelser på "øvrige driftsudgifter"		-3	-5
		Pct. af BNP	
4. Offentlig saldo i Konvergensprogram 2009	-4,2	-3,2	-1,9
5. Offentlig saldo med ovenstående ændringer ift. KP09	-4,1	-2,9	-2,1
7. Forskel (6-5)	0,1	0,3	-0,2

Kilde: AE pba ADAM og Finansministeriets Konvergensprogram 2009.

Den offentlige saldo med de samlede ændringer af en positiv offentligt forbrugsvækst, fremrykning af offentlige investeringer og skatteændringerne bevirker, at den offentlige saldo i 2011 og 2012 er hhv. 3 mia. kr. og 5 mia. kr. bedre end i Finansministeriets Konvergensprogram. I 2013 er underskuddet 41 mia. kr., svarende til 2,1 pct. af BNP, hvilket er 4 mia. kr. mindre end i Finansministeriets Konvergensprogram 2009. Den offentlige gæld i 2013 vil være mindre i dette alternative forløb sammenlignet med Konvergensprogram 2009.

Det er således muligt at opnå næsten samme saldo- og gældsforbedring, som der ligger i Konvergensprogram 2009, men med en moderat offentlig forbrugsvækst, en mindre vækstpakke med fremrykning af offentlige investeringer og samtidig med skatteændringerne i Fair Forandring.

Den offentlige saldo i henholdsvis S-SF-planen og regeringens konvergensprogram 2009 er vist i figur 1. Som det fremgår af figuren, er den offentlige saldo i S-SF-planen frem mod 2013 på linje med saldoen i regeringens i Konvergensprogram fra februar 2010. Det offentlige underskud bringes i 2012 ned til EU's konvergenskrav på højst 3 pct. af BNP. I 2013 er underskuddet bragt yderligere ned til knap 2 pct. af BNP, hvilket ligger under EU's krav om underskud.



Kilde: AE pba. S-SF Fair Løsning og Fair Forandring.

Boks 1. Hvordan er beregningerne foretaget?

I analysen er der regnet med

1. En offentlig forbrugsvækst på ca. 1,4 pct. årligt fra 2011-13. Det bevirker, at det offentlige forbrug i 2013 reelt er 22 mia. kr. højere end i Konvergensprogram 2009. Effektiviseringsgevinster kan yderligere øge den borgernære service.
2. Regeringen planlægger at reducere den offentlige investeringskvote fra 2,5 pct. af BNP i 2010 til 2,1 pct. af BNP i 2011 svarende til et investeringsfald på 0,4 pct. af BNP eller 7½ mia. kr. i 2011. I forhold til regeringens plan vil en fremrykning af offentlige investeringer på 10 mia. kr. til 2011 fra 2012 og 2013 bevirke, at de offentlige investeringer løftes med 3½ mia. kr. mere end i 2010. Da der er tale om fremrykning af investeringer, er investeringerne reduceret med 5 mia. kr. i 2012 og yderligere 5 mia. kr. i 2013.
3. S-SF's Fair Forandring er overfinansieret. Der er i beregningerne indregnet:
 - a. Det gradvise bidrag fra et bredere pensionsloft. Det bidrager negativt, da det langsigtede bidrag på 2,1 mia. kr. er mindre på kort sigt. Modsat trækker fremrykningen af provenu af pensionsloftet, som er medregnet på linje med Finansministeriets egne antagelser i Økonomiske Redegørelse, maj 2009.
 - b. Det er antaget, at det øgede beskæftigelsesfradrag (4,8 mia. kr.) og højere pensionstillæg (2,7 mia. kr.), som ligger i Fair Forandring, indføres halvt frem mod 2013, men får fuld effekt i takt med, at reformerne slår igennem.
 - c. Indfasningen af kørselsafgifter på 4,8 mia. kr. udskydes til efter 2013.
 - d. Øgede offentlige forbrugsudgifter til sundhed (5,1 mia. kr.) og folkeskole (2,0 mia. kr.) er indregnet under punkt 1 og indgår derfor ikke under skattedelens overfinansiering i Fair Forandring.
4. I Konvergensprogram 2009 er der ifølge side 95 lagt op til yderligere besparelser ud over nulvæksten i det offentlige forbrug på 11 mia. kr. Besparelsen er meget ukonkret og formuleres som "*øvrige driftsudgifter (dvs. navnlig overførsler til den private sektor eller udlandet, subsidier mv.) reduceres med...i størrelsesordenen 11 mia. kr.*" Disse besparelser træder i kraft fra og med 2012, fremgår det af Konvergensprogrammets boks 4.2, tabel a. I disse beregninger er forudsat at denne besparelse annulleres.