

# Private job rammes hårdt af bebudet spareplan

Tror man, at nedskæringer i bl.a. de offentlige investeringer i 2011 kun koster offentlige arbejdspladser, så tager man fejl. Regeringen lægger i sin Økonomiske Redegørelse fra december 2009 op til, at de offentlige anlægsinvesteringer falder i 2011 med 7 mia. kr. svarende til 15 procent. Det giver et tab på 7.000 private job, fordi anlægsarbejdet primært varetages af private virksomheder. Endelig kan nulvækst i det offentlige forbrug ramme den private beskæftigelse, eftersom en del af det offentlige forbrug dækker over udgifter til bl.a. private vikarbureauer og andre private serviceydelser.

af chefanalytiker **Martin Madsen**  
og stud.polit. **Jeppé Druedahl**

**23. februar 2010**

## Analysens hovedkonklusioner

- Regeringen har bebudet smalkost i dansk økonomi fra 2011-2013 på 27 mia. kr.
- Størstedelen af spareplanen indregner Finansministeriet allerede i sin Økonomiske Redegørelse fra december 2009. Her er nemlig indregnet en umiddelbar finansiering fra et fald i de offentlige investeringer på 7 mia. kr. og den planlagte gradvise finansiering af skattereformen på 6 mia. kr. Nul offentlig forbrugsvækst i 2011 kan yde ekstra 5 mia. kr., så spareplanens umiddelbare provenu når op på i alt 18 mia. kr. i 2011.
- Det vil samlet påvirke den private beskæftigelse negativt med ca. 12.500 personer.
- BNP-væksten vil samlet blive dæmpet med 0,7 pct. point. Heri er ikke indregnet de negative bidrag fra ophøret af udbetalingen af SP og selvpensionering, som Finansministeriet alene vurderer, vil dæmpe BNP-væksten i 2011 med 0,4 pct.point.
- Den umiddelbare provenueffekt på 18 mia. kr. giver som følge af bl.a. den faldende private beskæftigelse anledning til en samlet budgetforbedring (netto) på 11½ mia. kr.
- Regeringens nedskæringer i 2011 er gift for økonomien i den nuværende situation.

## Kontakt

Chefanalytiker  
Martin Madsen  
Tlf. 33 55 77 18  
Mobil 20 95 64 05  
mm@ae.dk

Presseansvarlig  
Janus Breck  
Tlf. 33 55 77 25  
Mobil 40 61 34 38  
jb@ae.dk

## Private job rammes hårdt af regeringens bebudede spareplan

Regeringen har bebudet smalkost i dansk økonomi fra 2011-2013, hvor der skal spares i alt 27 mia. kr. Heraf er de 13 mia. kr. allerede indregnet i Finansministeriets seneste prognose for 2011 i Økonomiske Redegørelse fra december 2009.

Der er således indregnet et fald i de offentlige investeringer på 7 mia. kr. (2011-priser). Endvidere er der indregnet den planlagte gradvise finansiering af skattereformen, der ifølge aftale om Forårspakke 2.0 fra marts 2009 øger de grønne afgifter og erhvervsskatterne med 6 mia. kr. (2011-priser). Hvis regeringen ydermere planlægger nulvækst i det reale offentlige forbrug, vil der være tale om en yderligere opstramning i 2011 på 5 mia. kr. Den samlede opstramning når dermed op på 18 mia. kr. målt på den umiddelbare provenuvirkning. Det er uddybet i boks 1.

En samlet umiddelbar opstramning på 18 mia. kr. som angivet ovenfor vil påvirke den private beskæftigelse negativt med ca. 12.500 personer og dæmpe BNP-væksten med 0,7 pct.. Den umiddelbare provenueffekt på 18 mia. kr. giver som følge af den faldende private beskæftigelse anledning til en forbedring af den offentlige saldo (netto) på 11½ mia. kr. Det fremgår af tabel 1.

At det er den private beskæftigelse, der rammes hårdt af spareplanen, skyldes følgende:

1. Offentlige anlægsinvesteringer varetages hovedsagligt af private virksomheder - på byggepladsen, men også til at levere materialer, transport og rådgivning. Det fremgår af Danmarks Statistiks input-output-tabeller, som ligger til grund af beregningerne på ADAM-modellen. Reduceres de offentlige investeringer med 7 mia. kr., koster det godt 7.000 private job. Pga. beskæftigelsesfaldet er den endelige saldovirkning omtrent halvdelen af den umiddelbare opstramning.
2. Den gradvise finansiering af skattereformen sker i 2011 via grønne afgifter og erhvervsskatter, der reducerer de disponible indkomster, opsuger købekraft og derved dæmper efterspørgslen. Øges skatterne med 6 mia. kr. reduceres beskæftigelsen blot med knap 1.500 personer, og den endelige saldovirkning er derfor tæt på den umiddelbare provenueffekt.
3. Det offentlige vare- og tjenestekøb består bl.a. af private vikarbureauer og andre private serviceleverandører. Vare- og tjenestekøb består ikke kun af medicin og computere. Spares der på vare- og tjenestekøbet med 5 mia. kr. reduceres den private beskæftigelse med 4.000 personer ifølge ADAM-modellen (under antagelse af at den offentlige beskæftigelse er uændret). Det fremgår af tabel 1.

	Umiddelbar provenuvirkning	Privat beskæftigelse	Offentlig saldo (nettoeffekt)	BNP (real)
	Mia. kr.	1.000 personer	Mia. kr.	Pct.point
1. Offentlige investeringer reduceres	7	-7,3	3,3	-0,37
3. Skatterne øges	6	-1,4	5,0	-0,11
2. Offentligt vare- og tjenestekøb reduceres	5	-3,9	3,1	-0,25
<b>4. Spareplan i 2011 i alt</b>	<b>18</b>	<b>-12,6</b>	<b>11,4</b>	<b>-0,72</b>

Kilde: AE på baggrund af ADAM.

## Boks 1. Bespareser og skattestigninger i 2011

### Offentlige investeringer planlagt til at falde 7 mia. kr. i 2011

Regeringen planlægger allerede i 2011 at reducere de offentlige investeringer med 15 procent. De offentlige investeringer falder fra 44 mia. kr. i 2010 (2010-priser) svarende til 44,9 mia. kr. i 2011-priser til 36 mia. kr. (2011-priser) i 2011. Det vil alene bidrage med ca. 7 mia. kr. Det fremgår af Finansministeriets Økonomiske Redegørelse fra december 2009 side 211 tabel B1. Se link:

[http://www.fm.dk/Publikationer/2009/-/media/Publikationer/Imported/2009/OER%20dec%2009/oekonomisk\\_redegørelse\\_dec\\_09\\_web.ashx](http://www.fm.dk/Publikationer/2009/-/media/Publikationer/Imported/2009/OER%20dec%2009/oekonomisk_redegørelse_dec_09_web.ashx).

### Gradvis finansiering af skattereform bidrager med 6 mia. kr. i 2011

Den gradvise finansiering af skattereformen øges fra 2010 til 2011 med ca. 5 mia. kr. Underfinansiering af skattereformen går således fra 14,1 mia. kr. (2009-priser) 2010 til 8,4 mia. kr. i 2011, svarende til merindtægter på 5,7 mia. kr. (2009-priser) svarende til 5,9 mia. kr. (2011-priser) i 2011. Underfinansieringen i 2013 er 3,3 mia. kr. Se link til Finansministeriets Aftale om Forårspakke 2.0 (marts 2009) side 18 tabel 1 om indfasningen af skattereformen.

[http://www.fm.dk/Nyheder/Pressemeddelelser/2009/03/-/media/Files/Nyheder/Pressemeddelelser/2009/03/Aftale%20forarsspakke/handouts\\_samlet.ashx](http://www.fm.dk/Nyheder/Pressemeddelelser/2009/03/-/media/Files/Nyheder/Pressemeddelelser/2009/03/Aftale%20forarsspakke/handouts_samlet.ashx)

### Nulvækst i det offentlige forbrug kan yderligere bidrage med 5 mia. kr. i 2011

Regeringen taler endvidere om nulvækst i det offentlige forbrug i 2011. Den præcise udformning er dog stadig uklar, dvs. hvorvidt nulvæksten kun dækker kommuner, skal korrigeres for det demografiske udgiftstræk eller blot er et forhandlingsudspil. I Økonomisk Redegørelse (side 211 tabel B1) er der netop lagt op til 1 procent realvækst i det offentlige forbrug i 2011. Nul realvækst i det offentlige forbrug svarer til at spare 5,1 mia. kr. i 2011 i forhold til det indregnede. I beregningerne er antaget, at besparelsen alene sker via det offentlige vare- og tjenestekøb, mens den offentlige beskæftigelse er konstant.

Det er næppe muligt med nul realvækst at holde uændret antal offentligt ansatte over en årrække. Nulvækst kan lyde harmløst men dækker reelt over nedskæringer pr. bruger, hvis man følger Finansministeriet med deres ord "neutrale" regneregler i "Mod nye mål - Danmark 2015, teknisk baggrundsrapport". Ifølge Finansministeriet selv så kræves der 1 procent realvækst i det offentlige forbrug for at sikre uændret antal offentlige ansatte pr. bruger. Det kan man læse på side 46-47, fodnote 5 (i nedenstående link), hvor Finansministeriet skriver:

"I et "neutralt forløb" med uændret befolkningssammensætning og uændret beskæftigelse, hvor det nominelle offentlige forbrug udgør en uændret andel af økonomien, varekøbskvoten er konstant, og produktivitetsvæksten i den private sektor udgør 2 pct. om året, opgøres **en realvækst i det offentlige forbrug på ca. 0,7 pct. om året. Denne realvækst indebærer, at antallet af offentligt ansatte pr. bruger kan være konstant**, og realvæksten i varekøbet kan udgøre 2 pct. om året på linje med den forudsatte produktivitetsvækst i den private sektor. **I til-læg til denne "neutrale" realvækst i det offentlige forbrug på ca. 0,7 pct. om året vil der ved forskydninger i befolkningens sammensætning komme et demografisk bidrag til den reale forbrugsvækst. Det demografiske træk udgør i 2015-fremskrivningen ca. ¼ pct. om året i gennemsnit fra 2008 til 2015.**"

[http://www.fm.dk/Publikationer/2007/Mod%20nye%20maal%20-%20Danmark%202015%20Teknisk%20baggrundsrapport/-/media/Files/Publikationer/2008/Download/Mod\\_nye\\_maal\\_Danmark2015\\_teknisk\\_baggrundsrapport.ashx](http://www.fm.dk/Publikationer/2007/Mod%20nye%20maal%20-%20Danmark%202015%20Teknisk%20baggrundsrapport/-/media/Files/Publikationer/2008/Download/Mod_nye_maal_Danmark2015_teknisk_baggrundsrapport.ashx)

### Negativ stimulans i 2011 fra ophøret af udbetalingen af SP-midler og selvpensioneringskonti

I Finansministeriets Økonomiske Redegørelse fra december 2009 side 194 tabel 5.11 fremgår det, at ophøret af merforbruget som følge af de udbetalte midler fra SP og selvpensioneringskonti bidrager negativt til BNP-væksten i 2011 med hele 0,4 pct.point. Den samlede aktivitetseffekt i 2011, som fremgår af tabellen i Økonomisk Redegørelse, er den mest negative siden kartoffelkuren i midt 1980'erne. Det er gift for dansk økonomi.